Министерство образования и науки Российской Федерации

Сыктывкарский лесной институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С. М. Кирова»

Кафедра гуманитарных и социальных дисциплин

Л. А. Гурьева

# ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Учебное пособие

*Утверждено учебно-методическим советом Сыктывкарского лесного института в качестве учебного пособия для студентов всех форм обучения, обучающихся по укрупненным направлениям подготовки 080000 «Экономика и управление», 151000 «Металлургия, машиностроение и материалообработка», 220000 «Автоматика и управление», 250000 «Воспроизводство и переработка лесных ресурсов»*

СЫКТЫВКАР
СЛИ
2013

**УДК 630.93:34**
**ББК 67.407**
**Г95**

*Выполнено в рамках проекта РГНФ № 12-12-110000 а/С «Инструменты устойчивого управления лесным комплексом финно-угорских стран и их использование в инновационном развитии Северных регионов»*

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Сыктывкарского лесного института

Рецензент:
**О. В. Воронцова**, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин (Коми республиканская академия государственной службы и управления)

**Гурьева, Л. А.**

Г95 Лесное законодательство : учебное пособие / Л. А. Гурьева ; Сыкт. лесн. ин-т. – Сыктывкар : СЛИ, 2013. – 84 с.

ISBN 978-5-9239-0449-9

Учебное пособие содержит основные положения лесного законодательства, анализ системы государственного управления лесами, правовые основания использования лесов и виды юридической ответственности за нарушение лесного законодательства. По каждой теме дисциплины «Лесное законодательство» представлен материал для изучения основных вопросов правового регулирования лесопользования, вопросы для самопроверки и список литературы.

Учебное пособие подготовлено на основе действующего законодательства и позволяет студенту получить углубленные знания и навыки для успешной профессиональной деятельности. Предназначено для студентов всех форм обучения, обучающихся по укрупненным направлениям подготовки 080000 «Экономика и управление», 151000 «Металлургия, машиностроение и материалообработка», 220000 «Автоматика и управление», 250000 «Воспроизводство и переработка лесных ресурсов».

УДК 630.93:34
ББК 67.407

Темплан 2012 г. Изд. № 49.

---

Учебное издание
**Гурьева** Любовь Александровна, кандидат юридических наук, доцент
**ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО**

---

Сан.-эпид. заключение № 11.РЦ.09.953.П.000015.01.09

---

Подписано в печать 28.12.12. Формат 60 × 90 1/16. Уч.-изд. л. 5,6. Усл. печ. л. 5,3.
Тираж 50. Заказ № 480.

---

Сыктывкарский лесной институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С. М. Кирова» (СЛИ),
167982, г. Сыктывкар, ул. Ленина, 39
institut@sfi.komi.com, www.sli.komi.com

---

Редакционно-издательский отдел СЛИ.
Отпечатано в СЛИ.

ISBN 978-5-9239-0449-9

© Гурьева Л. А., 2013
© СЛИ, 2013

**Оглавление**

**ВВЕДЕНИЕ ..... 4**

**ГЛАВА 1. ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ..... 5**
§ 1.1. История развития лесного законодательства ..... 5
§ 1.2. Основные положения современного лесного законодательства ..... 15
§ 1.3. Система лесного законодательства ..... 18

**ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ ..... 24**
§ 2.1. Государственные органы исполнительной власти. Система управления лесами ..... 25
§ 2.2. Государственное лесное планирование ..... 33
§ 2.3. Федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана) ..... 37

**ГЛАВА 3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ ..... 43**
§ 3.1. Освоение лесов. Право на использование лесов ..... 43
§ 3.2. Общие положения о гражданско-правовых договорах по использованию лесов ..... 50
§ 3.3. Порядок заключения, ограничения, приостановления, изменения и расторжения договора аренды по использованию лесов ..... 52

**ГЛАВА 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ..... 61**
§ 4.1. Юридическая ответственность за совершение лесонарушения ..... 61
§ 4.2. Гражданско-правовая (имущественная) ответственность за нарушение лесного законодательства ..... 63
§ 4.3. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства ..... 67
§ 4.4. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства ..... 76

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ..... 83**

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК ..... 84**

# ВВЕДЕНИЕ

Правовое регулирование лесных отношений в Российской Федерации является важной составляющей в российском законодательстве.

Россия — самая «лесная» держава в мире. Так, в РФ 22 % мировой лесопокрытой площади (лесной фонд России занимает 69 % суши — это 763,5 млн га суши покрыто лесами) и 23 % расчетного мирового запаса древесины. Леса определяют глобальную составляющую экологической безопасности населения России и сопредельных стран. Лес является воспроизводимым природным ресурсом и должен использоваться грамотно и приносить государству устойчивый и солидный доход. Сохранение лесов как природного ресурса и экосистемы являются целью проводимой государственной лесной политики. Российское государство является собственником лесов и, осуществляя политику, должно законодательно регулировать рациональное использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов.

Принятие в 2006 году нового Лесного кодекса РФ и подзаконных актов существенно изменили лесное законодательство.

Учебное пособие «Лесное законодательство» призвано обеспечить получение студентами знаний в области государственного и хозяйственного управления лесами, правового регулирования использования лесов, юридической ответственности за нарушение лесного законодательства.

Пособие включает в себя следующее: исторический экскурс в развитие российского законодательства о лесе; основные положения современное лесное законодательство; характеристику Лесного кодекса РФ (2006 г.) и системы лесного законодательства; описание системы государственного управления лесами на федеральном, региональном и территориальном уровнях: полномочия государственных органов исполнительной власти, государственное лесное планирование и федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана); договорной метод правового регулирования лесопользования; виды юридической ответственности за нарушение лесного законодательства.

Изучение дисциплины «Лесное законодательство» с использованием данного учебного пособия позволит студентам ознакомиться с основными положениями государственной лесной политики, принципами лесного законодательства, приоритета лесного законодательства в регулировании лесных отношений, правильно применять лесное законодательство, в частности Лесной кодекс Российской Федерации, в профессиональной деятельности.

Учебное пособие подготовлено с использованием информационной системы «Консультант Плюс Коми».

В учебном пособии использованы нормативные правовые акты, действовавшие на 01.09.2012.

# ГЛАВА 1. ЛЕСНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

*Лесное законодательство* — это совокупность нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области использования, охраны, защиты и восстановления лесов.

## § 1.1. История развития лесного законодательства

Историю развития российского лесного законодательства целесообразно подразделить на *дореволюционный*, *советский* и *современный* периоды, поскольку эта классификация связана с изменением форм собственности на леса. Правовые отношения по использованию лесов во многом являются производными от отношений собственности на них.

Первоначально (в VIII—XII вв.) отсутствовали ограничения на пользование лесами, поэтому не было необходимости в принятии законов о лесах, в управлении лесами. В материалах по истории Древней Руси лес в качестве категории земель упоминается редко. Обусловлено это тем, что леса были настолько естественным элементом ландшафта, что не заслуживали специального летописного упоминания. Государственная собственность на леса не была закреплена в нормативных правовых актах в тот период. Первое упоминание об охране лесов можно найти в Русской Правде Ярослава Мудрого: было впервые введено право собственности на лесные промыслы (из 121 статьи Русской Правды защите права собственности на лесные промыслы, в первую очередь бортничества, посвящено 10 статей) и была установлена ответственность за его нарушение. Начиная с XIII в. и до конца XVI в. происходило закрепление права собственности на леса, входящие в состав вотчин, что давало право передавать леса по наследству. Кроме того, в XIV—XVI вв. были созданы *засеки* — заповедные леса военного значения вдоль южной границы Руси. В этих лесах деревья были повалены широкой полосой в сторону возможного нападения врага, что делало их непроходимыми для конницы врага. В целях обеспечения сохранности «засечных лесов» всем, кроме ратников охраны, было запрещено находиться на территории этих лесов, а также запрещались их вырубка и выжигание. С XVII в. стали принимать первые законодательные акты о лесах, которые рассматривались в качестве самостоятельного объекта права собственности, а не в качестве составной части другого объекта права собственности. В Соборном уложении царя Алексея Михайловича (1649 г.) в 67 из 958 статей упоминается лес. С этого времени получила окончательное юридическое оформление феодально-государственная собственность на леса в России. По принадлежности были поименованы леса вотчинные, общие, въезжие, поверстные, засечные и заповедные.

Во время царствования Петра I лесное законодательство получило новый толчок для своего развития. Строительство военного флота и поддержание его

боеспособности были невозможны без лесоохранительного законодательства. Петр I установил указом запретные полосы вдоль берегов больших (Волги, Дона) и малых (Десны и др.) рек шириной 50 и 20 верст соответственно. Рубка деревьев в этих лесах была разрешена исключительно для государственных нужд. Нарушителям данного указа грозила смертная казнь. Петр I заложил основы лесоуправления:

1718 г. — создание государственной лесной стражи с целью охраны корабельных лесов;

1719 г. — учреждение единого государственного органа по управлению лесами — Адмиралтейства;

1722 г. — издание указа о введении службы вальдмейстеров в России с целью надзора за соблюдением лесного законодательства;

1723 г. — введение в действие первого государственного акта по организации лесного хозяйства страны — «Вальдмейстерской инструкции», направленной в первую очередь на сбережение заповедных лесов.

При Екатерине II наблюдалась деградация лесного законодательства: ею в 1782 г. был подписан указ, согласно которому все леса в помещичьих дачах, включая корабельные, остаются в неограниченной собственности владельцев с правом продажи. Вскоре началась ничем не ограниченная рубка лесов. В период царствования Екатерины II произошло такое ослабление государственного воздействия в данной области: была восстановлена неограниченная свобода собственников по отношению к лесам (что равносильно произволу); уменьшены размеры запретных полос вдоль крупных рек, а вдоль малых рек запреты были отменены; ликвидирована служба вальдмейстеров. Хотя следует отметить, что в законодательстве все же остались закрепленными строгие лесоохранительные меры. С этого времени начал меняться характер государственной лесной политики. Лесоуправление, ранее имевшее целью обеспечение нужд военного флота, соответственно охрану корабельных лесов, приобрело экономический характер: одной из главных целей стало пополнение казны за счет дохода от лесов. В 1798 г. был создан Лесной департамент (это официальное название включено только в именной указ Павла I от 27 февраля 1799 г.), что и стало датой создания государственного лесного хозяйства. Основным нормативным актом лесного законодательства того времени был Лесной устав, утвержденный 11 ноября 1802 г. Данный акт вошел в состав первого Свода законов Российской империи (1832 г.) под названием «Свод Устава лесного» (т. 8). Повторные его издания вышли в 1842, 1857, 1876, 1893 и 1905 гг., хотя с каждым новым изданием указанный Устав и не подвергался значительным внутренним изменениям и переработке. Некоторые его статьи, взятые из Соборного уложения 1649 г., продолжали действовать вплоть до 1917 г.

Отсутствие коренной переработки в каждом новом издании Устава не является его недостатком. Напротив, длительное действие Устава, отсутствие серьезных реорганизаций управления государственными лесами в Российской империи вплоть до 1917 г. были основой устойчивого управления лесами и ведения лесного хозяйства, чего как раз и не хватало в последующие периоды,

включая современный. Лес характеризуется длительным сроком выращивания, а поэтому требует устойчивого управления и ведения лесного хозяйства.

В соответствии с Лесным уставом леса были разделены на государственные и состоящие в общественной и частной собственности. Государственными лесами являлись те, которые составляли собственность казны. Государственные леса делились на казенные леса и на леса, имеющие особое предназначение. Казенными назывались те государственные леса, которые не были отнесены к особым ведомствам, не приписаны к каким-либо заведениям или обществам и состояли в непосредственном распоряжении казны. Государственными лесами, имеющими особое предназначение, являлись те, в отношении которых право пользования было предоставлено особым ведомствам, заведениям или обществам. К лесам, не принадлежащим к числу государственных, относились леса, находящиеся на праве собственности у обществ и частных лиц. Устав содержал нормы, в соответствии с которыми из всех лесов мерам более строгого сбережения подлежат леса защитные и водоохранные. Большое внимание обращалось на усиление лесоохранных мер. На местах в лесоохранительных комитетах была введена новая должность — уездный лесничий. В его обязанности входило наблюдение за исполнением в уезде законодательства.

Итак, леса царской России по форме собственности в начале XX в. делились на следующие группы:

1) казенные леса и леса удельного ведомства;

2) частновладельческие леса (располагались в основном в европейской части России, в наиболее обжитой ее части);

3) крестьянские частные леса;

4) леса крестьянских обществ.

К 1914 г. по европейской территории России лесные площади распределились следующим образом: казне и удельному ведомству принадлежало 60 %; частным владельцам — 31,2 %, в том числе зажиточным крестьянам — 2 %; крестьянским обществам — 8,8 % лесов. По официальным данным, с учетом Финляндии и Кавказа в целом по империи государству в 1913 г. принадлежало более 70 % лесов. Следовательно, основным владельцем лесов в дореволюционной России было государство.

Принятый сразу после Октябрьской революции 8 ноября (26 октября) 1917 г. Декрет о земле отменил право частной собственности на землю.

Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов крестьянских, рабочих, солдатских и казачьих депутатов 27 января 1918 г. был принят закон о социализации земли. Он продолжил традицию правового регулирования, выражающуюся в отмене всех форм собственности на леса. Закон о социализации земли не устанавливал формы собственности на леса. Между тем интересы государства требовали законодательного закрепления основных положений правового режима лесов и регламентации рационального, планового использования лесных ресурсов. Эти задачи впервые были решены Декретом ВЦИК от 27 мая 1918 г. «О лесах». Этот акт вошел в историю под названием «Основной закон о лесах». Историческое значение Декрета «О лесах» состоит в

том, что он стал теоретическим и практическим фундаментом для построения последующего советского лесного законодательства. В нем были определены главные направления дальнейшего его развития. Вместе с тем декрет, положив начало правовому регулированию новых, социалистических общественных отношений по поводу использования лесных ресурсов, явился основой для формирования особой отрасли социалистического права — советского лесного права. «Основной закон о лесах» состоял из 8 разделов, включающих 120 статей: 1) общие положения; 2) права и обязанности граждан; 3) права и обязанности местных органов власти; 4) права центральной советской власти и обязанности центрального управления лесами республики; 5) основы хозяйства в лесах; 6) лесотехнический персонал; 7) обращение лесов в земельный фонд; 8) нормы переходного времени. В качестве главного принципа правового регулирования закон провозгласил принцип права государственной собственности на леса, поскольку он отменял навсегда всякую иную собственность на лес в пределах РСФСР и объявлял леса, принадлежащие частным лицам и обществам, без всякого выкупа, явного или скрытого, общенародным достоянием. Распространение на леса режима государственной собственности предполагало запрещение всякого рода сделок по поводу лесов. Данным актом была запрещена также субаренда участков леса. «Основной закон о лесах» 1918 г., закрепив право государственной собственности на леса, сформулировал и правовые принципы отношений лесопользования: пользование лесами доступно каждому физическому и юридическому лицу; лесопользование устойчиво; ему присущ возмездный характер; оно имеет целевое назначение; лесное хозяйство ведется на плановой основе; управление лесами централизовано; осуществляется специальная правовая охрана лесов; должно постоянно производиться лесовозобновление и лесоразведение с целью улучшения состояния лесов. Декрет «О лесах» положил начало правовой классификации лесов исходя из их целевого назначения. Пространства, на которых лесопользование ограничено, объявлялись защитными лесами; пространства, предназначенные для извлечения из них каких-либо материальных лесных или денежных выгод, — эксплуатационными лесами. Статья 82 «Основного закона о лесах» предусматривала возможность отнесения к защитным и эксплуатационным лесам пространства на территории республики и насаждения местного сельскохозяйственного назначения.

Принцип господства права государственной собственности на леса как единственной формы собственности на леса нашел отражение и дальнейшее развитие в последующем законодательстве. В ст. 1 Лесного кодекса РСФСР 1923 г. указывалось, что все леса и земельные площади, предназначенные для выращивания древесины и для нужд лесного хозяйства, отграниченные в установленном для того порядке от земель иного назначения, составляют собственность рабоче-крестьянского государства и образуют единый государственный фонд. Единый государственный лесной фонд разделялся на леса местного значения и леса общегосударственного значения (ст. 4 данного акта). При этом в состав лесов местного значения выделялись лесные участки, расположенные вне крупных массивов (ст. 5 указанного кодекса), а все леса, оставшиеся в едином государствен-

ном лесном фонде после выделения лесов местного значения, составляли леса общегосударственного значения (ст. 13 кодекса).

Высшее законодательное закрепление право исключительной государственной собственности на леса получило в ст. 6 Конституции СССР и конституциях союзных республик. Ведение лесного хозяйства осуществлялось на основе установления единого государственного плана, разрабатываемого Госпланом СССР в соответствии с планом реконструкции и индустриализации всего народного хозяйства страны. Этот вопрос был урегулирован постановлением СНК СССР от 2 февраля 1928 г. «О мерах по упорядочению лесного хозяйства».

Важнейшим документом военного времени стало постановление СНК СССР от 23 апреля 1943 г. «О порядке отвода лесосек в лесах государственного фонда СССР и о лесосечном фонде на 1943 год», которым предусматривалось деление лесов (по народнохозяйственному значению) на три группы с установлением соответствующего правового режима лесопользования и ведения лесного хозяйства. К лесам *первой группы* были отнесены леса государственных заповедников, полезащитные и курортные леса, а также леса зеленых зон вокруг промышленных зон и городов, ленточные боры в Западной Сибири и степные колки. Ко *второй группе* были отнесены леса, имеющие наряду с эксплуатационным защитное значение, расположенные в густонаселенных многолесных районах, в отдельных малолесных районах страны, где в связи с ограниченными лесосырьевыми ресурсами и большими народнохозяйственными потребностями необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение лесоохранительных требований при осуществлении лесопользования. В лесах второй группы размеры рубок были ограничены в пределах годового прироста древесины, а в лесах первой группы допускались лишь рубки ухода, санитарные и выборочные. К *третьей группе* отнесены остальные леса государственного лесного фонда; в них были разрешены промышленные рубки в неограниченных размерах.

Лесное хозяйство сильно пострадало во время Великой Отечественной войны 1941—1945 гг. В результате военных действий на оккупированных территориях погибло свыше 20 млн гектаров леса. Были также уничтожены и повреждены большие площади полезащитных лесонасаждений. Из-за нехватки минерального топлива были включены в эксплуатацию леса центральных областей без учета допустимых норм.

Послевоенное законодательство было подчинено требованию восстановления и дальнейшего развития лесного хозяйства. Законодательство того времени развивалось по следующим направлениям: наилучшая организация лесозаготовок; укрепление государственного лесного хозяйства и совершенствование управления им; развитие полезащитного лесоразведения; улучшение ведения хозяйства в колхозных лесах.

В 1947 г. было образовано Министерство лесного хозяйства РСФСР, что способствовало значительному росту лесоустроительных и лесокультурных работ. Министерством в 1949—1953 гг. была проведена огромная работа в целях выполнения так называемого *сталинского плана преобразования природы* по созданию различных видов защитных лесонасаждений в лесостепной, степной и полупус-

тынной географических зонах европейской части России. Впервые с 1950 г. в плановом порядке были развернуты работы по лесоосушительной мелиорации. Значительно расширилась также научно-исследовательская работа, были организованы опытные лесхозы, сеть лесных опытных станций и опорных пунктов.

С организацией единого центрального органа руководства лесным хозяйством всей страны состояние государственных лесов значительно улучшилось.

В 1953 г. Министерство лесного хозяйства РСФСР было ликвидировано и создано Главное управление лесного хозяйства при Министерстве сельского хозяйства СССР. В результате произошло снижение объемов лесоохранительных и, в частности, лесовосстановительных работ. Также был снят запрет на рубку лесов первой группы в европейской части СССР: правительство разрешило проводить в лесах данной категории лесовосстановительные рубки.

В рассматриваемый период право собственности государства на земли лесного фонда носило исключительный характер. Исключительность государственной собственности на землю обуславливает единство всего государственного земельного фонда, в чьем бы ведении ни находились те или иные земельные участки. Из исключительности права государственной собственности на землю, включая леса, следовала ее неотчуждаемость. Всякого рода сделки, нарушающие в прямой или скрытой форме произведенную национализацию земли (в том числе и с произрастающими на ней лесами), были признаны недействительными как противозаконные, а лица, которые совершили эти сделки, подлежали уголовной ответственности.

Значительной вехой в развитии лесного законодательства было принятие в 1977 г. Основ лесного законодательства Союза ССР и 8 августа 1978 г. в соответствии с ними — Лесного кодекса РСФСР, который был введен в действие с 1 января 1979 г. Основы лесного законодательства Союза ССР объявляли леса *всенародным достоянием*. Это означало, что субъектом присвоения природных богатств выступал весь народ, а не отдельные граждане или организации в каких-то долях, а присвоение производилось в интересах всего общества. Советское государство, являясь единым собственником лесов, устанавливало порядок пользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, не будучи ограничено чьими-либо правами на это природное богатство. Это важное положение имело решающее значение для обеспечения рационального использования лесных ресурсов и их охраны. В связи с тем, что леса в СССР состояли в исключительной собственности государства, они были неотчуждаемы, их нельзя было передать в собственность государственной, колхозно-кооперативной и общественной организации или отдельных граждан. Леса были полностью изъяты из гражданского оборота, они не могли быть предметом купли-продажи, дарения, завещания и других гражданско-правовых сделок.

Государственный лесной фонд делился на две части: леса государственного значения и колхозные леса. Первые — это леса, находящиеся в ведении государственных органов управления лесным хозяйством, закрепленные леса и леса заповедников. Леса, находящиеся в ведении государственных органов лесного хозяйства, являлись основным источником удовлетворения потребностей

народного хозяйства в древесине и иной лесной продукции и использовались в общегосударственных интересах. Колхозные леса — это леса, находящиеся на землях, предоставленных колхозам в бессрочное пользование.

Лесной кодекс РСФСР 1978 г. (далее — ЛК РСФСР) в преамбуле провозгласил государственную собственность на леса основой лесных отношений и главной предпосылкой рационального ведения лесного хозяйства. Данный акт признал большую роль лесов в развитии экономики, улучшении окружающей среды, повышении благосостояния народа. В ЛК РСФСР была закреплена роль лесов и как источника удовлетворения потребностей страны в древесине и другой лесной продукции, и как биологического объекта, который оказывает благоприятное влияние на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов. Благодаря такому многостороннему значению лесов и с учетом длительного времени их выращивания рациональное использование, сбережение и приумножение лесных богатств приобрели характер общегосударственной задачи.

В соответствии со ст. 3 ЛК РСФСР леса состояли в исключительной государственной собственности и предоставлялись только в пользование. Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на леса, были запрещены. Данное право не имело никаких ограничений; в отличие от большинства других прав, право собственности на леса не могло быть прекращено. Особенностью земли, лесов и других природных ресурсов как объектов права государственной собственности являлось то, что они не имели стоимости, так как представляли собой естественное богатство, данное самой природой. Из этого положения следовал в советское время принцип бесплатности землепользования и пользования другими природными богатствами в СССР, а также то, что в отношении земли, лесов и других природных ресурсов не была установлена денежная оценка. В настоящее время положение изменилось: в лесном законодательстве (п. 11 ст. 1 ЛК РФ, 2006 г.) закреплен принцип платности использования.

Следующим этапом развития лесного законодательства было принятие 6 марта 1993 г. Основ лесного законодательства РФ (далее — Основы). В Основах предусматривалось, что лесной фонд находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Владение, пользование, распоряжение лесным фондом осуществляются как в интересах народов, проживающих на соответствующих территориях, так и в интересах всех народов Российской Федерации.

В указанных Основах получили некоторое развитие рыночные элементы регулирования лесных отношений. Так, было предусмотрено применение договора аренды как одного из титулов пользования лесом. Данным актом был отменен централизованный порядок распределения лесосечного фонда. В соответствии со ст. 28 Основ участки лесного фонда предоставлялись в пользование на основании прямых переговоров, лесных торгов или конкурсов. Наряду с действовавшим ранее разрешительным порядком лесопользования был введен специальный лицензионный порядок. Новеллой лесного законодательства также явились пре-

дусмотренные антимонопольные требования. Были запрещены действия органов государственной власти и лесопользователей, направленные на ограничение доступа к участию в торгах юридических и физических лиц, желающих приобрести право на лесное пользование; уклонение от выдачи разрешительных документов победителям на лесных торгах или конкурсах; дискредитацию лесопользователей, создающих структуры, конкурирующие с предприятиями, занимающими доминирующее положение в лесопользовании; и др.

Важным нововведением явилось то, что функции управления лесами были отделены от лесопромышленной деятельности. В соответствии с ч. 3 ст. 8 Основ государственный орган управления лесным хозяйством Российской Федерации и его подведомственные подразделения не могли осуществлять заготовку древесины в порядке рубок главного пользования и вести ее переработку.

Основами также не был решен вопрос о разграничении федеральной собственности на леса и собственности субъектов Российской Федерации. Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий Российской Федерации относила лесной фонд к числу объектов, находящихся в федеральной собственности, приватизация которых запрещена.

В 1997 году был принят кодекс межотраслевого характера — Лесной кодекс РФ от 29.01.1997 № 22-ФЗ. Кодекс состоял из трех частей.

1. Общая часть включала вопросы собственности и право пользования лесами; охраны, защиты и воспроизводства лесов; установление платежей за пользование лесным фондом и финансирование расходов на ведение лесного хозяйства; государственного управления.

2. Особенная часть регулировала особенности использования лесного фонда, не входящих в лесной фонд лесов, древесно-кустарниковой растительности.

3. Заключительная часть определяла сроки введения в действия Лесного кодекса и отмену утративших силу законодательных актов.

Данный кодекс устанавливал правовые основы рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала. Регулирование лесных отношений осуществлялось с учетом представлений о лесе как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Задачи и цели лесного законодательства Российской Федерации фактически свелись к изложению его основных принципов (ст. 2 ЛК РФ, 1997 г.):

1) обеспечение рационального и неистощительного использования лесов;

2) охрана, защита и воспроизводство исходя из принципов устойчивого управления лесами;

3) сохранение биологического разнообразия лесных экосистем;

4) повышения экологического и ресурсного потенциала лесов;

5) удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного, многоцелевого лесопользования.

Установлены в кодексе объекты лесных отношений и их правовой режим:

1) лесной фонд Российской Федерации, участки лесного фонда, права пользования ими;

2) леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими;

3) древесно-кустарниковая растительность.

Лесной фонд и расположенные на землях обороны леса закреплены в федеральной собственности. Формы собственности на леса, расположенные на землях поселений, должны устанавливаться федеральным законом. Вопрос о форме собственности на леса, произрастающие на землях городских и сельских поселений, не был решен в законодательстве. Тем самым ЛК РФ 1997 г. по существу устанавливал исключительную федеральную собственность на леса.

Участки лесного фонда предоставлялись гражданам и юридическим лицам на следующих правах пользования: аренды, безвозмездного пользования, концессии и краткосрочного пользования.

Правами пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд, являются безвозмездное пользование и краткосрочное пользование.

Права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд, осуществляются на основе признания многофункционального значения лесов (одновременного использования разными лицами и в разных целях).

Управление лесным фондом осуществлялось федеральными органами власти. Деятельность по использованию лесного фонда подлежала лицензированию.

Была установлена разрешительная система лесопользования. В соответствии с законодательством осуществление лесопользования допускается только на основании лесорубочного билета, ордера или лесного билета. Разрешительные документы выдаются структурами государственного управления лесным хозяйством.

Платежи за пользование лесным фондом взимаются в виде лесных податей или арендной платы.

Часть лесных податей и арендной платы в размере минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, поступает в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации в следующем соотношении: федеральный бюджет — 40 %; бюджеты субъектов РФ — 60 %.

Лесхозы выполняли управленческую и хозяйственную функцию. Расходы на воспроизводство лесов финансировались за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Лесной кодекс РФ 1997 года просуществовал без малого десять лет и за это время не раз корректировался, но, несмотря на это, уже не стал отвечать потребностям современной российской экономики. Проводимые в стране реформы потребовали концептуальных изменений лесного законодательства.

Новый Лесной кодекс Российской Федерации (далее — ЛК РФ, 2006 г.) был принят Государственной Думой 8 ноября 2006 г., одобрен Советом Федерации 24 ноября 2006 г., подписан Президентом РФ 4 декабря 2006 г. и официально опубликован в «Российской газете» 8 декабря 2006 г. Кодекс введен в действие с 1 января 2007 г. и применяется к отношениям, возникшим после дня введения его в действие. Важные правовые нормы, обеспечивающие практическое применение ЛК РФ, установлены в Федеральном законе от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

Структура Лесного кодекса (2006 г.) значительно проще: он состоит из 16 глав, включающих 109 статей. В кодексе нашли отражение общие положения (принципы, субъекты и объекты лесных правоотношений, целевое назначение лесов, право лесопользования, основные структуры управления, группы лесов), условия использования лесов (виды лесопользования, правила пользования, условия предоставления лесных участков), общие правила и виды работ по охране, защите лесов и воспроизводству лесов, вопросы управлению в области лесных отношений.

Лесной кодекс (2006 г.) является рамочным законом. Статьи кодекса в большинстве своем отсылочного и бланкетного характера. Для реализации норм ЛК РФ необходимо было принятие около 70 подзаконных актов федерального уровня. В кодексе даны отсылки к 22 федеральным законам.

Лесной кодекс РФ стал отражением состояния экономики, системы управления в современном государстве. Основные идеи, нашедшие отражение в новом Лесном кодексе:

1) поддержка более крупного и консолидированного бизнеса. Новый кодекс (ст. 22) прямо предусматривает возможность инвестиционной деятельности в области освоения лесов. Объектами капитальных вложений в области освоения лесов могут быть объекты создаваемой и (или) модернизируемой лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры. Подготовка и утверждение перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов осуществляется Правительством РФ;

2) дана экономическая характеристика леса как сырьевого ресурса. Впервые законодательно закреплен принцип платности использования лесов. Закреплен переход на экономические методы и рыночные механизмы использования лесов и воспроизводства лесных ресурсов;

3) ослабление административных и усиление договорных методов регулирования в сфере лесопользования. Основным договором является договор аренды лесного участка;

4) объединение прав на лесопользование и ответственности за лесное хозяйство у одного хозяйствующего субъекта (арендатора);

5) децентрализация в управлении лесным фондом. В соответствии со ст. 83 Лесного кодекса полномочия по управлению федеральными лесами переданы на уровень субъектов РФ;

6) законодательно установлена система планирования в использовании лесов (инвентаризация, лесной план субъектов РФ, лесохозяйственный регламент, проект освоения лесов);

7) либерализация лесопользования. Уменьшение участия государства в ведении лесного хозяйства. Постепенный уход государства от выполнения в лесу хозяйственной деятельности. Лесхозы преобразованы в лесничества и лесопарки, которые являются основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Реализуется рыночный принцип выполнения лесохозяйственных работ, которые осуществляют подрядчики.

## § 1.2. Основные положения современного лесного законодательства

Лесное законодательство и иные нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, основываются ***на принципах***, перечисленных в ст. 1 ЛК РФ:

1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;

2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;

4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

5) воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

6) обеспечение охраны и защиты лесов;

7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

8) использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

9) подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

10) недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

11) платность использования лесов.

Все перечисленные принципы соответствуют международным принципам, сформулированным в многочисленных конвенциях и соглашениях по охране окружающей природной среды. Законодатель имеет в виду просто принципы, а не правовые принципы, если само лесное законодательство основывается на названных принципах, которые также можно назвать общими принципами, характерными для человеческого общества, и следование им означает цивилизованное в нашем случае использование леса для общего блага. Статья 1 ЛК РФ основывается на конституционной норме, установившей, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ).

***Предметом*** регулирования лесного законодательства являются:

а) лесные отношения. При этом содержание понятия «лесные отношения»

данная статья, к сожалению, не раскрывает. Сравнительный анализ положений ряда других статей кодекса (ст. 5, 6, 13, 15, 23 и др.) дает основания полагать, что под лесными отношениями необходимо понимать отношения, связанные с использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов. Лесные отношения наряду с лесным законодательством регулируются нормами земельного, экологического, водного, гражданского, административного законодательства и законодательствам о животном мире;

б) имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков и лесных насаждений. Следует обратить внимание на то, что указанные имущественные отношения регулируются, прежде всего, ГК РФ и другими актами гражданского законодательства (ст. 2 ГК РФ). В части регулирования имущественных отношений, связанных с оборотом лесных участков и лесных насаждений, нормы Земельного кодекса РФ, Лесного кодекса и других федеральных законов должны рассматриваться в качестве специальных по отношению к нормам гражданского законодательства. Например, большое количество таких специальных правовых норм содержится в гл. 6—8 Лесного кодекса.

Именно гражданское законодательство определяет, в частности, правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, регулирует договорные и иные обязательства, прочие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения. Другие отрасли законодательства не могут первично регулировать указанные отношения. Поэтому имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению лесными земельными участками, совершению с ними сделок регулируются гражданским законодательством. В то же время земля и находящиеся на ней леса являются весьма специфическими природными объектами, особенности которых при определенных условиях могут влиять на возможность и объемы участия данных объектов в гражданском обороте. С учетом этого законодателем в ст. 3 ЛК РФ предложена правовая конструкция, на основе которой для названных здесь имущественных отношений общее значение имеют нормы гражданского законодательства, а специальное — нормы земельного, лесного и других отраслей законодательства. В таком случае, согласно одному из общих принципов права, приоритет имеют специальные нормы.

***Субъектами*** лесных отношений, согласно ст. 4 ЛК РФ, могут быть государство (Российская Федерация), государственные (субъекты РФ) и муниципальные образования, а также граждане и юридические лица. Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования как специфические субъекты права участвуют в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, по правилам главы 5 ГК РФ, а в лесных отношениях — в соответствии с п. 2 ст. 4 кодекса (через соответствующие уполномоченные органы).

***Механизм*** правового регулирования, использованный в ЛК РФ, основан на сочетании императивного и диспозитивного методов при существенном преобладании императивных норм. Последние однозначно определяют порядок осуществления тех или иных действий, конкретные права и обязанности лиц, их со-

вершающих, правила об ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение юридических обязанностей. Нарушение императивных норм кодекса и перечисленных правил может влечь применение к нарушителю мер юридической ответственности (глава 13 ЛК РФ). Возможность выбора вариантов правомерных действий для участников соответствующих правоотношений сведена к минимуму — диспозитивные правовые нормы в ЛК РФ используются редко.

В главе 1 ЛК РФ определяют основные категории лесного законодательства (ст. 5—7, 13—19), правила пребывания граждан в лесах (ст. 11), регулируют отношения, связанные с приобретением права собственности и иных прав на лесные участки (ст. 8, 9), а также другие важные отношения. Эти положения имеют основополагающее и целеустанавливающее значение не только для остальных глав ЛК РФ, но и для других актов лесного законодательства и иных регулирующих лесные отношения нормативных правовых актов.

В Лесном кодексе введены следующие ***понятия***.

1. *Лес* — это природный ресурс или экосистема (ст. 5).

2. *Лесной участок* — земельный участок, на котором проведены лесоустроительные работы и проведен кадастровый учет (ст. 7)

В кодексе установлены следующие ***положения***.

1. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные (ст. 10).

2. В соответствии со статьей 15 ЛК РФ в зависимости от природно-климатических условий определяются лесорастительные зоны, в которых расположены леса с относительно однородными лесорастительными признаками (лесорастительное районирование). Это необходимо для обеспечения рационального, научно обоснованного и бережного подхода к использованию и возобновлению лесных ресурсов. Лесорастительное районирование служит основой для установления лесных районов с похожими условиями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

3. Выборочные и сплошные рубки лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) могут осуществляться по правилам ст. 16, 17 Лесного кодекса.

4. Право собственности на лесные участки. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством (ст. 8).

5. Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются (ст. 6). Правовое регулирование лесных отношений зависит от категории земли, на которой произрастают леса.

6. Освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности (ст. 12).

7. Определены условия лесопользования: сервитут, безвозмездное срочное пользование, постоянное (бессрочное) пользование, договор аренды (ст. 9).

8. Лесной участок может предоставляться в пользование для осуществления конкретного вида или нескольких видов лесопользования. В ст. 25 определены основные виды лесопользования, перечень которых является открытым и может быть дополнен по мере дальнейшего познания свойств лесов как сложной экологической системы.

9. Заготовка древесины как предпринимательская деятельность, связанная с рубкой лесных насаждений, их трелевкой, частичной переработкой, хранением и вывозом древесины из леса, может осуществляться только предпринимателями, зарегистрированными в этом качестве в установленном порядке в строгом соответствии с положениями ст. 29 ЛК РФ.

10. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов (ст. 11).

## § 1.3. Система лесного законодательства

Понятие «лесное законодательство» определено в статье 2 Лесного кодекса РФ. Лесное законодательство состоит из ЛК РФ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. Термин «законодательство» использован в ЛК РФ (2006 г.) в узком смысле: под законодательством здесь понимаются только кодекс (как вид федерального закона), федеральные законы и законы субъектов РФ. Буквальное толкование рассматриваемой нормы позволяет утверждать, что собственно понятие «лесное законодательство» не охватывает правовые акты Президента РФ и органов, нормотворческие полномочия которых названы в п. 2—6 ст. 5 ЛК РФ. Следует отметить, что такой подход к определению системы законодательства характерен и для других современных законов. Статья 2 ЛК РФ (2006 г.) определяет иерархию правовых актов в системе лесного законодательства. Наибольшей юридической силой в этой системе обладают Лесной кодекс РФ и другие федеральные законы, регулирующие лесные отношения. К ним можно отнести, наряду с Лесным кодексом РФ, федеральные законы по вопросам природопользования, отраслевые кодексы. Двухуровневая система лесного законодательства, предусматривающая включение в него как федеральной компоненты (Лесной кодекс РФ и иные федеральные законы), так и регионального лесного законодательства, обусловлена установленным Конституцией РФ распределением полномочий по регулированию лесных отношений между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. К ведению Российской Федерации в этой области относятся в соответствии со ст. 71 Конституции РФ: регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, включая право на благоприятную окружающую среду, федеральная государственная собственность на леса, другие природные ресурсы и управление ею; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации; граж-

данское законодательство в части правовой защиты имущественных отношений, возникающих при использовании и охране лесных объектов, и т. д. Согласно ст. 72 Конституции РФ, в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, лесными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собственности (в том числе на леса и другие природные ресурсы); природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории. В этой же статье Конституции РФ закреплено, что земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды также относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Лесное законодательство субъектов Российской Федерации формируется в соответствии с Конституцией РФ и с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, закрепленных в статье 82 Лесного кодекса РФ. Так, в Республике Коми действует Закон РК от 27.12.2006 № 136-РЗ (ред. от 27.06.2011) «О регулировании лесных отношений на территории Республики Коми» (принят ГС РК 19.12.2006). В отдельных случаях в Лесном кодексе содержатся отсылочные нормы к конкретным актам лесного законодательства субъекта Российской Федерации:

- в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (ст. 29);

- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (ст. 30);

- в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков (ст. 32);

- порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации (ст. 33);

- порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации (ст. 35);

- правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации (ст. 36);

- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (ст. 76).

В любом случае, лесное законодательство субъекта Российской Федерации не должно противоречить нормам Лесного кодекса Российской Федерации.

Часть 2 ст. 2 ЛК РФ не относит указы Президента РФ к актам лесного законодательства, в то же время, допуская регулирование лесных отношений при помощи таких правовых актов. При этом указы Президента РФ обладают меньшей по сравнению с кодексом и федеральными законами юридической силой. Под федеральными законами в данной норме следует понимать не только законы, входящие в систему лесного законодательства, но и те, которые не имеют основным предметом регулирования лесные отношения.

Правительство РФ вправе принимать правовые акты, регулирующие лесные отношения, в пределах полномочий, определенных Лесным кодексом, другими федеральными законами, а также указами Президента РФ. Имеются в виду, прежде всего, нормы указанных нормативных правовых актов, из которых прямо следует право и (или) обязанность Правительства РФ принять соответствующее решение. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ. Роль российского правительства в регулировании лесных отношений весьма велика. За последние годы им было принято немало нормативных правовых актов, регулирующих лесные отношения. Федеральным законом «О введении в действие Лесного кодекса РФ» было предусмотрено до 1 июля 2007 г. издание Правительством РФ более пятидесяти нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений Лесного кодекса Российской Федерации. Правительство РФ, согласно предписаниям Лесного кодекса РФ, наделено правом устанавливать:

- порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со ст. 43—46 Лесного кодекса РФ (ст. 20);

- порядок подготовки перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и его утверждения (ст. 22);

- ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, в целях его аренды (ст. 73);

- ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности (ст. 76);

- методики распределения субвенций из федерального бюджета, предоставляемых субъектам РФ для осуществления передаваемых полномочий РФ в области лесных отношений (ст. 83);

- порядок расходования и учета средств, передаваемых органам государственной власти субъектов РФ на осуществление полномочий РФ в области лесных отношений (ст. 83);

- размер и порядок взимания платы за предоставление выписок из государственного лесного реестра (ст. 91);

- правила хранения, ношения и применения специальных средств должностными лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор (ст. 96);

- порядок осуществления государственного лесного контроля и надзора (ст. 96);

- порядок осуществления государственного пожарного надзора в лесах (ст. 97);

- таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства (ст. 100);

- функциональные зоны в лесопарковых зонах, площадь и границы лесопарковых зон, зеленых зон (ст. 105).

Реализуя перечисленные полномочия, Правительство РФ принимает постановления, в которых, как правило, указываются статьи Лесного кодекса РФ, в соответствии и во исполнение которых принимаются данные подзаконные нормативные правовые акты.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать нормативные правовые акты, регулирующие лесные отношения, только в случаях, предусмотренных Лесным кодексом, другими федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. В Лесном кодексе РФ содержится большое количество норм, наделяющих федеральные органы исполнительной власти принимать нормативные правовые акты в области лесных отношений (см., например, статьи 15, 26, 29, 31, 32, 34, 38, 39, 40, 41, 43 и т. д.). Акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулирующие лесные отношения, могут издаваться только на основании и во исполнение Лесного кодекса, федеральных законов, иных федеральных нормативных правовых актов и законов субъектов Российской Федерации. В отдельных случаях (ч. 4 ст. 76, ч. 3 ст. 77, ч. 3 ст. 86, ч. 2 ст. 87 и т. д.) Лесной кодекс РФ непосредственно предписывает органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять акты, регулирующие лесные отношения. В других случаях это делается опосредствованно — через определение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений (ст. 82) и случаев передачи осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации (ст. 83).

На уровне субъекта Российской Федерации нормативные правовые акты подзаконного характера, регулирующие лесные отношения, могут приниматься:

- высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации): указ Главы РК от 17.02.2006 № 25 (ред. от 18.06.2012) «О структуре органов исполнительной власти Республики Коми»;

- органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации. Например, постановление Правительства РК от 03.06.2011 № 244 «Об установлении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд», приказ Комитета лесов РК от 14.12.2007 № 675 «О порядке отпуска древесины гражданам на собственные нужды».

Низовым звеном в иерархии правовых актов, регулирующих лесные отношения, являются нормативные правовые акты органов местного самоуправления, издаваемые в пределах компетенции соответствующих местных органов. Такие акты могут издаваться лишь на основании и во исполнение Лесного кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Под «иными» нормативными правовыми актами субъектов Федерации следует понимать, прежде всего, акты органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, регулирующие лесные отношения, могут приниматься органами местного самоуправления только в пределах установленных полномочий. Муниципальный правовой акт принимается по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления.

Вопросы местного значения, относящиеся к предмету лесного законодательства, закреплены в Федеральном законе от 6 октября 2003 года «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (пункты 19 и 32 ч. 1 ст. 14, пункты 25 и 38 ч. 1 ст. 16 и др.). Наряду с этим, в самом Лесном кодексе РФ определены полномочия органов местного самоуправления в области лесных отношений (ст. 84). Реализуя свои полномочия, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, становящиеся источниками лесного законодательства. Например, решение Совета МО муниципального района «Печора» от 31.05.2011 № 5-2/30 «Об утверждении положения о муниципальном лесном контроле и надзоре на территории муниципального образования городского поселения "Печора"».

Таким образом, лесное законодательство регулирует лесные отношения и состоит из разного уровня нормативных правовых актов по их юридической силе.

Лесное законодательство постоянно развивается и совершенствуется. Приоритетными направлениями его развития являются:

1) повышение правового статуса лесов, как особого объекта недвижимого имущества, тесно связанного с землей и определяющего режим использования земель, на которых они произрастают;

2) уточнение порядка отнесения лесов к защитным и соответствующим категориям защитных лесов;

3) совершенствование системы государственного управления лесами и лесным хозяйством;

4) функционирование лесной службы;

5) повышение правового статуса и расширение функций лесоустройства, как основы кадастрового учета лесов, ведения лесного реестра, лесного планирования и лесоуправления;

6) совершенствование порядка осуществления государственного надзора в лесах;

7) переход к стратегии управления лесными пожарами на основе лесопожарного районирования лесов;

8) совершенствование порядка ведения хозяйственной деятельности в лесах;

9) определение форм собственности на городские леса;

10) переход на экономические методы и рыночные механизмы использования лесов и воспроизводства лесных ресурсов;

11) совершенствование системы платежей за использование лесов, в том числе введение процедуры возмещения потерь при переводе земель лесного фонда в земли иных категорий;

12) создание условий для эффективной борьбы с нелегальными рубками и другими лесонарушениями на основе системы учета и контроля заготовленной, приобретенной и переработанной древесины.

***Вопросы для самоконтроля***

1. Как складывались лесные правоотношения в дореволюционной России (до 1917 г.)?
2. Что было характерно для правового регулирования лесных отношений в советский период?
3. Какие основные политические факторы определяют систему лесных отношений в РФ?
4. Назовите основные этапы в развитии лесных отношений в Российской Федерации в постсоветский период.
5. Назовите основные положения Лесного кодекса РФ 1997 г.
6. Какие факторы обусловили принятие Лесного кодекса РФ 2006 г.?
7. Дайте юридическую характеристику Лесному кодексу РФ 2006 г.
8. Какие основные идеи нашли отражение в Лесном кодексе РФ 2006 г.?
9. Какова цель проводимой государством лесной политики?
10. Назовите основные направления государственной лесной политики.
11. Дайте понятие «лесное законодательство».
12. Какие отношения регулируются лесным законодательством?
13. Какой метод правового регулирования в лесопользовании стал основным?
14. Кто является участником лесных правоотношений?
15. Объясните, что означает конституционное определение «лесное законодательство — предмет совместного ведения».

***Использованная литература и источники***

1. Быковский, В. К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование [Текст] / В. К. Быковский. — М. : Волтерс Клувер, 2009. — 232 с.

2. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ (ред. от 24.07.2007) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012 № 133-ФЗ) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

# ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ

Управление означает руководство чем-либо или кем-либо. Оно осуществляется в организованных системах любой природы в целях должной организации системы и необходимого ее функционирования, а в конечном счете — достижения задач, стоящих перед системой. Управление осуществляется в технических, биологических и социальных системах.

*Управление* — это постоянный целенаправленный процесс воздействия субъекта на объект через соответствующий механизм управления. Объектами управления могут выступать люди, явления, процессы, вещи. Субъектами управления всегда выступает человек либо коллективные образования.

*Система управления* состоит из четырех основных элементов: субъект управления (тот, кто управляет); объект управления (то, кем или чем управляют); прямая связь (информация, поступающая от субъекта управления к объекту управления); обратная связь (информация, поступающая от объекта управления к субъекту управления).

Наиболее сложным видом управления является управление социальными системами. Под *социальным управлением* понимается воздействие на общность людей в целях упорядочения общества, его совершенствования и развития, достижения стоящих перед людьми задач. Социальное управление подразделяется на государственное и негосударственное управление. Негосударственное управление осуществляется органами местного самоуправления, администрацией негосударственных организаций и общественными объединениями граждан.

Под *государственным управлением*, в широком смысле слова, понимается управление делами государства, которое осуществляется всеми органами государства и во всех ветвях власти по достижению целей, стоящих перед государством. Государственное управление же, в узком смысле слова, — исполнительная деятельность по непосредственной организации социальных процессов в обществе. Это деятельность органов исполнительной власти. Объектом государственного управления выступает общество (предприятия, организации и граждане), субъектом — государство, уполномоченные им органы и должностные лица, наделенные государственно-властными полномочиями. Функции государственного управления (основные направления практического воздействия субъекта на объект):

1) сбор и обработка информации;

2) анализ, прогнозирование, планирование;

3) общее руководство: организация, координация;

4) учет, контроль и надзор.

Стадии государственного управления: выработка и принятие решения; организация исполнения решения; контроль за исполнением решения.

## § 2.1. Государственные органы исполнительной власти. Система управления лесами

Изменения в системе управления лесами неразрывно связаны с активно проводимой с 2004 года в стране административной реформой. Реформирование системы публичной власти ведется на основе международной практики децентрализации и модернизации системы государственного управления с учетом национальной специфики.

В Российской Федерации управление осуществляется на трех уровнях:

1) федеральном (вся Российская Федерация);

2) региональном (уровень субъекта РФ);

3) территориальном (уровень муниципального образования).

Леса на землях лесного фонда находятся в собственности Российской Федерации. Система государственного управления лесами в постсоветский период неоднократно реформировалось. На нее оказывали влияние все процессы, которые шли в современной системе управления государством. Так, Лесной кодекс РФ (2006 г.) создал правовое поле для практической реализации начатой 2004 году административной реформы, цели, задачи и условия которой были определены указом Президента РФ № 314 от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Целями административной реформы в лесном секторе являлись:

1) разделение государственных и хозяйственных функций в системе лесоуправления и ведения лесного хозяйства;

2) разделение государственных функций по органам государственной исполнительной власти, исходя из тех задач, решение которых обеспечивается в управлении отдельными видами функций.

Государственные функции в системе управления были законодательно установлены указом Президента РФ № 314:

1) разработка государственной политики, принятие нормативных правовых актов (правоустанавливающая);

2) управление государственным имуществом и предоставление услуг населению (управления собственностью);

3) осуществление государственного надзора и контроля (надзорная).

Институциональная организация государственного и хозяйственного управления лесным фондом изменялась за небольшой отрезок времени достаточно часто. В 2004 году федеральная служба лесного хозяйства была преобразована в Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз). Виды функций государственного управления были переданы трем федеральным структурам — Рослесхозу (управление государственным имуществом) и Росприроднадзору (государственный лесной контроль и надзор), которые находились в ведении Министерства природных ресурсов, разрабатывающего лесную политику. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) и Росприроднадзор имели территориальные органы в регионах. Контроль и надзор с 01.01.2005 года на

территории всей РФ осуществляли 680 гослесинспекторов Росприроднадзора. В результате реформы была ликвидирована государственная лесная служба, в составе которой безопасность в лесах обеспечивали примерно 70 тыс. лесников-обходчиков и еще около 130 тыс. других работников лесного хозяйства.

Вступление в юридическую силу 01.01.2007 года нового Лесного кодекса повлекло изменение в управление лесным хозяйством. Статьей 83 полномочия по управлению федеральными лесами было передано на уровень регионов. Осуществление полномочий передано уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ. На федеральном уровне управления осуществлялась правоприменительная функция. Для осуществления переданных полномочий регионы средства получают в бюджет регионов в форме целевого финансирования — субвенций. Контроль за реализацией переданных полномочий и расходованием средств осуществляют уполномоченных органы по каждому федеральному округу.

Изменения в системе федеральных органов, произошедшие в 2008 году после вступления в должность вновь избранного Президента РФ, коснулись и управления лесами. Указом Президента РФ № 724 от 12.05.2008 г. «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» правоустанавливающие функции и определение основных положений государственной лесной политики перешли Министерству сельского хозяйства. Рослесхоз осуществлял общие вопросы по управлению государственной собственностью на леса. Контрольные и надзорные функции переданы на региональный уровень. Рослесхоз практически был лишен права управления лесами.

Определенные проблемы возникли в период с 01.01.2007 года до внесения изменений в Лесной кодекс 22.07.2008 года в надзорном производстве. Осуществлять полномочия по надзору могли только должностные лица, т. е. государственные служащие уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ. Численность государственных лесных инспекторов увеличилась лишь после того, когда надзорные полномочия получили и лесничие.

Таким образом, лесная служба была разрушена реформами, проводимыми в системе государственного управления. Рослесхоз был лишен контрольных функций и права законодательной инициативы.

Проблемы в системе управления лесами «оголила» пожарная катастрофа лета 2010 г. По данным Рослесхоза, площадь лесных пожаров составила около 1,5 млн га. В период с конца июля до середины августа за сутки в стране (в основном в ее европейской части) возникало до 400 пожаров. Пожарами затронуто не менее 60 федеральных заповедников и национальных парков, в которых погибли реликтовые леса, другие эталонные экосистемы, нанесен урон популяциям редких видов растений и животных. В целом, по данным Министерства регионального развития РФ, на 25 августа 2010 г. в России в результате лесных и торфяных пожаров полностью или частично уничтожено 147 поселков, сгорело около 2,5 тыс. жилых домов. Общее число погибших 60 человек (в том числе три сотрудника МЧС).

Сложившаяся ситуация потребовала восстановления самостоятельного лесного ведомства. Президент РФ 27 августа 2010 года подписывает указ № 1074 о Федеральном агентстве лесного хозяйства, в котором Рослесхозу переданы все функции государственного управления в области лесных отношений: выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование; осуществление государственного надзора и контроля; управление государственным имуществом и предоставление услуг населению. Руководство деятельностью Федерального агентства лесного хозяйства осуществляет Правительство Российской Федерации.

В 2012 году Президент РФ утвердил структуру федеральных органов исполнительной власти (указ Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636). Федеральное агентство лесного хозяйства перешло в подведомственность Министерства природных ресурсов и экологии РФ. Данное министерство в настоящее время определяет политику в сфере лесных отношений.

Система управления государственным имуществом — лесами в современный период строится следующим образом.

1. Федеральный уровень управления — Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз). Осуществляет все функции государственного управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

2. Региональный уровень управления — осуществление полномочий передано уполномоченным органам исполнительной власти субъектов РФ. В Республике Коми полномочия по управлению федеральными лесами переданы Комитету лесов РК в соответствии со ст. 83 ЛК РФ. Деятельность Комитета лесов осуществляется на основании Положения;

3. Территориальный уровень управления — лесничества и лесопарки. Лесничества и лесопарки являются государственными учреждениями и ведут свою деятельность на основании Уставов. В Республике Коми 32 лесничества.

***Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).*** Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений. Находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства (в ред. постановления Правительства РФ от 24.03.2011 № 210, от 30.09.2011 № 804, от 30.06.2012 № 671) осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1) установление возрастов рубок;

2) рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий;

3) рассмотрение проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планов гг. Москвы и Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции;

4) отнесение лесов к защитным лесам;

5) государственную инвентаризацию лесов;

6) организацию лесного семеноводства;

7) обеспечение проектирования лесничеств и лесопарков, а также закрепления на местности местоположения их границ, проектирования эксплуатационных лесов, резервных лесов, защитных лесов, особо защитных участков лесов и закрепления на местности местоположения их границ;

8) контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции;

9) государственный пожарный надзор и государственный лесной контроль и надзор на землях лесного фонда в соответствии с ЛК РФ;

10) рассмотрение проекта лесного плана субъекта Российской Федерации и направление заключения на него;

11) реализацию федеральных целевых, ведомственных и иных программ в установленной сфере деятельности Агентства, подготовку предложений по формированию перечня объектов капитального строительства для включения в федеральные адресные инвестиционные программы;

12) согласование сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;

13) разработку межрегионального плана маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования;

14) определяет количество лесничеств и лесопарков, а также устанавливает их границы;

15) организует и обеспечивает лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда.

Децентрализация в государственном управлении лесами осуществляется передачей отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений органам государственной власти субъектов Федерации. Эта передача осуществлена по новым правилам, установленным ст. 83 Лесного кодекса. В данной статье установлены следующие положения:

- исчерпывающий перечень данных полномочий;
- финансовое обеспечение осуществления указанных полномочий в виде субвенций из федерального бюджета;

• права и обязанности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению указанных полномочий органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

• права и обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий (определение структуры органов исполнительной власти, назначение на должность руководителя данного органа, организация деятельности и отчетности по вопросам реализации переданных полномочий).

Таким образом, Российская Федерация, оставаясь собственником земель лесного фонда, передала субъектам Федерации значительную часть своих полномочий в области лесных отношений со средствами и ответственностью за их осуществление, установив абсолютное господство федерального центра в разработке законов и правил.

В институциональном плане передача полномочий в сфере лесных отношений органам государственной власти субъектов РФ реализуется через двухуровневую систему управления лесами, состоящую из двух структур:

- уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Федерации, осуществляющий переданные полномочия;

- лесничество (лесопарк), действующий на основании Устава.

Законодательно полномочия органов государственной власти Республики Коми в области лесных отношений на территории Республики Коми Государственный Совет РК определил 19 декабря 2006 года, приняв закон «О регулировании лесных отношений на территории Республики Коми». Закон вступил в силу 1 января 2007 года.

В рамках системы государственного управления в области лесных отношений еще до принятия в окончательной редакции нового Лесного кодекса были внесены изменения в структуру органов исполнительной власти субъектов РФ. Рослесхоз 30 октября 2006 года издал приказ «О ликвидации территориальных органов Федерального агентства лесного хозяйства». В структуру органов исполнительной власти стали вноситься изменения.

***Комитет лесов Республики Коми.*** Указом Главы РК от 07.12.2006 г. в структуру органов исполнительной власти РК включен Комитет лесов РК, который начал свою деятельность с 01.01.2007 г. Постановлением Правительства РК от 28 декабря 2006 г. утверждено положение о Комитете лесов и установлена штатная численность работников комитета (43 единицы).

Комитет лесов Республики Коми осуществляет государственное регулирование в области лесных отношений и координирует деятельность в этой области иных органов исполнительной власти Республики Коми. Функции Комитета лесов определены в соответствии с делегируемыми федеральными полномочиями в области лесных отношений. В управлении Комитета лесов РК находится около 98 % всего лесного фонда Республики Коми. Общая площадь земель лесного фонда — более 38 млн га (93 % территории республики).

В соответствии с положением о Комитете лесов РК (постановление Правительства РК от 03.02.2012 № 25), Комитет лесов Республики Коми (далее —

Комитет) является органом исполнительной власти Республики Коми, исполняющим функции по формированию и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, предоставлению государственных услуг в сфере лесных отношений на территории Республики Коми, а также уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Республики Коми в рамках переданных полномочий Российской Федерации.

Комитет осуществляет следующие полномочия, функции в установленной сфере деятельности:

1) участвует в разработке и реализации основных направлений государственной политики в области лесных отношений на территории РК;

2) разрабатывает в установленном порядке проекты правовых актов РК по вопросам, отнесенным к ведению Комитета, и осуществляет внесение их на рассмотрение Главе РК, Правительству РК;

3) разрабатывает и принимает в порядке, установленном законодательством, правовые акты, в том числе носящие межведомственный характер, по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета, и дает по ним разъяснения;

4) участвует в разработке и реализации на территории Республики Коми федеральных программ, разрабатывает и реализует целевые республиканские программы, а также иные программы и мероприятия по воспроизводству и рациональному использованию лесных ресурсов, в том числе региональные и межмуниципальные программы и проекты в области лесных отношений на территории РК;

5) участвует в порядке, определенном законодательством, в осуществлении прав владения, пользования, распоряжения лесными участками;

6) организует разработку лесного плана Республики Коми, лесохозяйственных регламентов, утверждает лесохозяйственные регламенты, вносит в них изменения;

7) проводит в установленном порядке государственную экспертизу проектов освоения лесов, осуществляет приемку и рассмотрение лесных деклараций;

8) предоставляет в пределах земель лесного фонда лесные участки в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование, а также заключает в установленном порядке договоры аренды лесных участков, договоры купли-продажи лесных насаждений, в том числе организует и проводит соответствующие аукционы;

9) выдает в установленном порядке разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;

10) организует в порядке, определенном законодательством, использование лесов, их охрану (в том числе осуществления мер пожарной безопасности), защиту (за исключением лесопатологического мониторинга), воспроизводство (за исключением лесного семеноводства) на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях;

11) определяет в установленном порядке функциональные зоны в лесопарковых зонах, площадь лесопарковых зон, зеленых зон, устанавливает и изменяет границы лесопарковых зон, зеленых зон;

12) ведет в порядке, определенном законодательством, государственный лесной реестр в отношении лесов, расположенных в границах территории Республики Коми;

13) осуществляет в порядке, определенном законодательством, государственный лесной контроль и надзор, государственный пожарный надзор в лесах;

14) устанавливает перечень должностных лиц Комитета и должностных лиц государственных учреждений Республики Коми, находящихся в ведении Комитета, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, государственный пожарный надзор в лесах;

15) устанавливает ограничения осуществления деятельности либо запрещение осуществления деятельности, негативное воздействие которой приведет или может привести к сокращению численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Республики Коми, и (или) ухудшению среды их обитания;

16) согласовывает передачу в аренду территории акваторий, находящихся на землях лесного фонда, для осуществления пользования животным миром;

17) устанавливает перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотрение дел о которых в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений;

18) рассматривает дела об административных правонарушениях в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

19) осуществляет в установленном порядке контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей за пользование лесным фондом, их начисление, учет, взыскание и принятие решения о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним;

20) согласовывает в установленном порядке проекты рекультивации нарушенных земель лесного фонда;

21) утверждает в установленном порядке находящимся в ведении Комитета государственным учреждениям Республики Коми бюджетные сметы.

Для оперативного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Федерации Федеральное агентство лесного хозяйства создает в федеральных округах территориальные органы, главной задачей которых является контроля за исполнением переданных полномочий и целевого использования федеральных средств. В Северо-Западном федеральном округе создан Департамент лесного хозяйства по Северо-Западному федеральному округу, который является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федерального агентства лесного хозяйства по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений, а также правоприменительные функции на территории федерального округа.

***Лесничества на территории Республики Коми.*** В конце 2006 года начались изменения в правовом статусе лесхозов. С 1 января 2007 года в соответствии с постановлением Правительства РК от 29 декабря 2006 года № 345 было создано 32 государственных учреждения РК — лесхоза. Согласно статье 15 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса РФ» право федеральной собственности на лесхозы перешло к субъектам РФ.

Комитет лесов Республики Коми был определен органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим организационно-методическое руководство, координацию и контроль за деятельностью данных государственных учреждений Республики Коми. Также Комитету лесов совместно с Агентством Республики Коми по управлению имуществом было поручено провести в установленном порядке организационные мероприятия по созданию государственных учреждений Республики Коми.

По федеральному закону о введении в действие Лесного кодекса до 1 января 2008 года лесхозы подлежали преобразованию в соответствии с гражданским законодательством.

Постановлением Правительства РК от 26 июля 2007 года № 157 ГУ РК «лесхозы» были переименованы в «лесничества». Количество и границы лесничеств на территории РК соответствуют количеству и границам бывших лесхозов. Процесс оформления новых структур Комитет лесов совместно с Агентством Республики Коми по управлению имуществом проведен до 31 декабря 2007 года.

Комитетом лесов РК разработан типовой устав ГУ РК «лесничество», где закрепляется, что государственное учреждение Республики Коми «лесничество» является правопреемником Государственного учреждения Республики Коми «лесхоз». Учреждение является некоммерческой организацией и находится в ведении Комитета лесов Республики Коми. Имущество Учреждения является государственной собственностью Республики Коми, закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Лесничества взяли на себя организационные функции по управлению лесами, организацию всех видов лесохозяйственных работ, функцию контроля за исполнением делегированных полномочий лесопользователям на основании договоров. Приказом Комитета лесов РК от 24 января 2008 г. № 19 было утверждено положение о порядке деятельности лесничих государственных учреждений Республики Коми, подведомственных Комитету лесов РК.

На территории республики ведет свою деятельность 32 лесничества. Хозяйственные функции возложены на лесхозы-предприятия.

В основном лесхозы-предприятия республики избрали для себя организационно-правовую форму — общество с ограниченной ответственностью. Частные структуры — ООО взяли на себя функции по ведению лесного хозяйства на не арендованной территории на основе договоров по результатам конкурса на проведение этих работ, а также лесхозы — предприятия стали работать как подрядчики с арендаторами.

## § 2.2. Государственное лесное планирование

*Лесное планирование* — это планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Цель лесного планирования — обеспечение устойчивого развития территорий. Имеются в виду не только земли лесного фонда, но и иные категории земель, на которых расположены леса.

Планировать — значит выстраивать заранее намеченную систему деятельности, в которой есть последовательность и сроки выполнения. Законодатель подчеркивает, что требуемые задачи в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов должны решаться на основе лесного планирования — это основа освоения лесов.

В главе 10 Лесного кодекса РФ рассматриваются вопросы лесного планирования на всех уровнях управления:

***Федеральный уровень.*** Федеральное агентство лесного хозяйства до 2018 года должно провести государственную инвентаризацию лесов. Согласно статье 90 ЛК РФ государственная инвентаризация лесов представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик. Государственная инвентаризация лесов проводится в целях:

1) своевременного выявления и прогнозирования развития процессов, оказывающих негативное воздействие на леса;

2) оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

3) информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

***Региональный уровень.*** В соответствии со ст. 85 и ст. 86 планирование в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (лесное планирование) направлено на обеспечение устойчивого развития территорий.

Лесное планирование является основой освоения лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков.

Лесной план субъекта РФ является документом лесного планирования. В нем определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. В соответствии с Правилами лесной план должен включать характеристику состояния лесов и их использования; основные направления планируемого использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов; оценку экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов.

Разработка лесного плана осуществляется органами государственной власти субъектов РФ. План утверждается высшим должностным лицом субъекта РФ. Утверждению должно предшествовать ознакомление с его проектом всех заинтересованных лиц и уполномоченного федерального органа исполнительной власти. Лесной план составляется на 10 лет.

Лесной план Республики Коми был подготовлен и утвержден Главой РК в 2008 году. Лесной план стал объемным документом, в котором дана характери-

стика лесов на территории Республики Коми и их использовании, основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, оценка экономической эффективности реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов**.**

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ ведет в порядке, определенном законодательством, государственный лесной реестр в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта РФ.

Государственный лесной реестр (ст. 91) представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках. В государственном лесном реестре содержится документированная информация:

1) о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса;

2) о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах;

3) о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах, о резервных лесах;

4) об особо защитных участках лесов, о зонах с особыми условиями использования территорий;

5) о лесных участках;

6) о количественных, качественных, об экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов;

7) об использовании, охране, о защите, воспроизводстве лесов, в том числе о лесном семеноводстве;

8) о предоставлении лесов гражданам, юридическим лицам.

***Территориальный уровень планирования (лесничества, лесопарки).*** В соответствии со ст. 87 ЛК РФ основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка.

В лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, устанавливаются:

1) виды разрешенного использования лесов;

2) возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;

3) ограничение использования лесов;

4) требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственный регламент составляется на срок до десяти лет.

Разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов являются переданным полномочием Российской Федерации органам государственной власти субъектов РФ. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает лесохозяйственные регламенты:

- лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в 15 раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, перечень которых утверждаются Правительством РФ;

- лесничеств, лесопарков на землях обороны и безопасности;

- лесничеств, лесопарков на землях особо охраняемых природных территорий.

Органы местного самоуправления утверждают лесохозяйственные регламенты лесничеств и лесопарков, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности и землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса.

Органы государственной власти субъектов РФ утверждают лесохозяйственные регламенты в случаях, не относящихся к вышеуказанным.

Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений должны быть установлены уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В лесном планировании принимает участие и лесопользователь, обязанный разрабатывать ***проект освоения лесов.*** Из имеющихся пяти видов прав на лесные участки, установленных ст. 8, 9 Лесного кодекса РФ, только лица, обладающие лесными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования и аренды, должны составлять проект освоения лесов. Лесной кодекс (ст. 12) указывает, что освоение лесов должно осуществляться в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности.

Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки установлен уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Проект освоения лесов разрабатывается лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, на основании договора аренды лесного участка, права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком, лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка), материалов государственного лесного реестра, данных лесоустройства и иных специальных обследований, документов территориального планирования.

Проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Проект освоения лесов состоит из следующих разделов:

- общие сведения;
- сведения о лесном участке;
- организация использования лесов;
- мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов;
- мероприятия по охране объектов животного мира, водных объектов;
- иные сведения и мероприятия.

Проект освоения лесов разрабатывается на период до 10 лет, не превышающий срок действия соответствующего лесохозяйственного регламента лесничества (лесопарка).

Проект освоения лесного участка составляется только на те виды использования лесов, которые разрешены в соответствии с договором.

Лесной кодекс (ст. 88) устанавливает необходимость проведения государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов. Органы, осуществляющие указанную экспертизу, подразделяются на три уровня: федеральный, субъекта РФ, муниципальный.

К ведению уполномоченного федерального органа исполнительной власти относится утверждение проектов освоения лесов:

- в границах лесничеств и лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов РФ, плотность населения которых в 15 раз превышает среднюю плотность населения Российской Федерации (по утвержденному перечню Правительства РФ);
- расположенных на землях обороны и безопасности;
- расположенных на землях особо охраняемых природных территорий.

К ведению уполномоченного муниципального органа относится утверждение проектов освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности.

Уполномоченный орган государственной власти субъектов РФ проводит государственную экспертизу проектов освоения лесов, не относящихся к ведению уполномоченного федерального органа исполнительной власти и к уполномоченному муниципальному органу.

Лесным законодательством предусмотрено следующее.

1. При разработке проекта освоения лесов допускается по инициативе и за счет арендатора (пользователя) проведение в установленном порядке таксации лесов для выявления, учета и оценки качественных и количественных характеристик лесных ресурсов.

2. Невыполнение гражданином, юридическим лицом, осуществляющим использование лесов, проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договора аренды лесного участка, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком.

3. Внесение изменений в проект освоения лесов допускается при изменении лесохозяйственного регламента.

Ежегодно, согласно статье 26 ЛК РФ, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий ***лесная декларация***. Лесной декларацией является заявление обо всех видах использования лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Лесная декларация подается ежегодно не менее чем за 10 дней до начала предполагаемого срока пользования лесного участка на декларируемый год.

Ежеквартально гражданами и юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, а также мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению представляются ***отчеты*** об использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении. Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, органы ме-

стного самоуправления в пределах их полномочий. В отчетах приводится информация о фактических объемах осуществляемого использования лесов и объемах фактически выполненных мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению за период с начала года до конца отчетного квартала. В четвертом квартале приводится информация за отчетный год. Информация об объемах использования лесов и о выполненных мероприятиях по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению в соответствии с установленными формами. Отчеты подписывает руководитель организации либо гражданин (индивидуальный предприниматель). Подпись руководителя организации заверяется печатью.

Установленная система планирования и контроля за использованием лесов и проводимых лесохозяйственных мероприятий должна способствовать устойчивому управлению лесами.

## § 2.3. Федеральный государственный лесной надзор и муниципальный лесной контроль (лесная охрана)

Под *федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной)* понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований лесного законодательства (ст. 96 ЛК РФ).

Уполномоченные органы осуществляют свою деятельность посредством:

- организации и проведения проверок;
- проведения мероприятий по контролю в лесах;
- принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- систематического наблюдения за исполнением требований лесного законодательства, при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного лесного надзора, применяются положения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды.

К отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Законодательство предусматривает осуществление федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) государственными учреждениями, подведомственными органам государственной власти.

Государственный лесной контроль и надзор осуществляют Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Рослесхоз осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы государственный лесной контроль и надзор на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 ЛК РФ, в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, и в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 ЛК РФ, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Росприроднадзор осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы государственный лесной контроль и надзор на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Должностные лица Рослесхоза и Росприроднадзора и их территориальных органов, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор в соответствующей сфере деятельности, одновременно по должности являются:

а) главными государственными лесными инспекторами РФ — руководители;

б) заместителями главных государственных лесных инспекторов РФ — заместители руководителей и начальники управлений, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора;

в) старшими государственными лесными инспекторами РФ — заместители начальников управлений, начальники отделов и заместители начальников отделов управлений, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора;

г) заместителями старших государственных лесных инспекторов РФ — федеральные государственные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты», ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора;

д) главными государственными лесными инспекторами в субъектах РФ — руководители территориальных органов Рослесхоза и Росприроднадзора;

е) заместителями главных государственных лесных инспекторов в субъектах РФ — заместители руководителей территориальных органов, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора;

ж) старшими государственными лесными инспекторами — начальники отделов территориальных органов, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора;

з) заместителями старших государственных лесных инспекторов — заместители начальников отделов территориальных органов, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора;

и) государственными лесными инспекторами — федеральные государственные гражданские служащие ведущей и старшей групп должностей категории «специалисты» отделов территориальных органов, ведающие вопросами государственного лесного контроля и надзора.

Перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор и являющихся государственными лесными инспекторами, устанавливается указанными органами.

Приказом Комитета лесов РК от 21 февраля 2012 г. № 147 утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Республики Коми. К ним относятся следующие должностные лица.

1. Должностные лица Комитета лесов Республики Коми, уполномоченные осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Республики Коми:

1) руководитель — главный государственный лесной инспектор Республики Коми;

2) заместители руководителя — заместители главного государственного лесного инспектора Республики Коми;

3) начальники отделов, заместители начальников отделов, специалисты старшей и младшей групп должностей отделов, на которых возложены функции федерального государственного надзора, организации использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов — государственные лесные инспекторы Республики Коми.

2. Должностные лица государственных учреждений Республики Коми, находящихся в ведении Комитета лесов Республики Коми, уполномоченные осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Республики Коми:

1) главный лесничий (главный государственный инспектор по охране леса) — руководитель лесничества;

2) лесничий (старший государственный инспектор по охране леса) — заместитель главного лесничего — руководителя лесничества;

3) лесничий (старший государственный инспектор по охране леса) — руководитель участкового лесничества;

4) государственный инспектор по охране леса — заместитель лесничего — руководителя участкового лесничества;

5) государственный инспектор по охране леса;

6) инженер-лесопатолог;

7) инженер по лесовосстановлению;

8) инженер по лесопользованию;

9) инженер по охране и защите леса;

10) мастер леса (участковый государственный инспектор по охране леса).

Указанные в настоящем пункте должностные лица являются государственными лесными инспекторами Республики Коми. Данные должностные лица имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях.

Должностные лица органов государственного надзора, государственных учреждений, являющиеся государственными лесными инспекторами или лесничими, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

1) предотвращать нарушения лесного законодательства, в том числе совершаемые лицами, не осуществляющими использования лесов;

2) осуществлять патрулирование лесов;

3) проверять у граждан документы, подтверждающие право осуществлять использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;

4) пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных Лесным кодексом документов;

5) ограничивать и предотвращать доступ граждан, въезд транспортных средств на лесные участки в период действия ограничения или запрета на пребывание в лесах;

6) осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства;

7) составлять по результатам проверок соблюдения лесного законодательства акты и предоставлять их для ознакомления гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение;

8) давать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений и осуществлять контроль за исполнением указанных предписаний в установленные сроки;

9) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание;

10) уведомлять в письменной форме граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, о результатах проверок соблюдения лесного законодательства и о выявленных нарушениях;

11) предъявлять гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, требования об устранении выявленных в результате проверок соблюдения лесного законодательства нарушений;

12) предъявлять иски в суд, арбитражный суд в пределах своей компетенции;

13) осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

14) привлекать в установленном законодательством Российской Федерации порядке экспертов и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, а также к проведению мероприятий по контролю в лесах;

15) задерживать в лесах граждан, нарушивших требования лесного законодательства, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

16) изымать у граждан, нарушающих требования лесного законодательства, орудия совершения правонарушений, транспортные средства и соответствующие документы;

17) осуществлять иные предусмотренные федеральными законами права;

18) имеют право на ношение, хранение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия в порядке, установленном законодательством.

Государственному лесному инспектору, лесничему выдаются служебные удостоверения и форма установленного образца.

Решения органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), являются обязательными для исполнения всеми участниками лесных отношений. Указанные решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Согласно статье 97 ЛК РФ, в лесах осуществляется федеральный государственный пожарный надзор. Целями государственного пожарного надзора в лесах являются обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, требований пожарной безопасности в лесах и принятие мер по результатам проверок в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности», Лесным кодексом РФ.

Государственный пожарный надзор в лесах осуществляют Федеральное агентство лесного хозяйства, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, их территориальные органы и органы исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Порядок осуществления государственного пожарного надзора в лесах устанавливается Правительством Российской Федерации.

Должностные лица, являющиеся государственными инспекторами по государственному лесному контролю и надзору, также уполномочены осуществлять государственный пожарный надзор в лесах в статусе государственных инспекторов по пожарному надзору.

На территории муниципального образования органами местного самоуправления осуществляется муниципальный лесной контроль в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, сложившая система государственного управления лесами состоит их институциальной организации, государственном лесном планировании, федеральном государственном лесном надзоре и муниципальном лесном контроле.

***Вопросы для самоконтроля***

1. Перечислите функции управления.
2. Какие установлены государственные функции в системе управления государством?
3. Назовите уровни управления в Российской Федерации.
4. Какой государственный федеральный орган исполнительной власти разрабатывает политику в сфере лесного хозяйства?
5. Какой государственный федеральный орган исполнительной власти наделен полномочиями управления лесами?
6. Назовите уполномоченный орган РК, которому делегированы полномочия по управлению лесами на территории РК.
7. Назовите основную территориальную единицу управления лесами.
8. Что значит «децентрализация в управлении лесами»?
9. В чем суть либерализации в лесопользовании?
10. В каком виде из федерального бюджета предоставляются средства на осуществление переданных федеральных полномочий регионам?
11. К компетенции какого федерального органа исполнительной власти относится инвентаризация лесов?
12. На какой срок разрабатывается лесной план субъекта РФ?
13. На каком уровне управления разрабатывается лесохозяйственный регламент?
14. Какой структурой готовится проект освоения лесов?
15. Какой орган государственной власти уполномочен проводить государственный лесной надзор на территории Республики Коми?

***Использованная литература и источники***

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012 № 133-ФЗ) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

2. Петров, А. П. Государственное и хозяйственное управление лесами в условиях децентрализации [Текст] : учеб. пособие / А. П. Петров. — Пушкино : ВНИИЛМ, 2007. — 92 с.

3. Петров, А. П. Государственное управление лесами [Текст] : учеб. пособие / А. П. Петров. — Пушкино : ВНИИЛМ, 2011. — 166 с.

# ГЛАВА 3. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЛЕСОВ

## § 3.1. Освоение лесов. Право на использование лесов

Государственное регулирование деятельности лесозаготовительных предприятий в части использования лесов осуществляется на основании правовых норм лесного законодательства.

После ликвидации СССР и образования РФ как самостоятельного государства произошла реформа лесного сектора экономики, которая включала в себя:

1) размежевание управляющих и пользовательских функций в отношении лесов РФ со стороны государства;

2) сохранение за государством только функции управления лесами. Создался частный сектор экономики в области лесозаготовок и деревопереработки.

В российском государстве формируется новая лесная политика. Основные положения политики нашли отражение в ключевых документах. С 1 января 2007 года вступил в силу новый ***Лесной кодекс РФ (2006 г.)***, для реализации норм которого принято около 70 подзаконных актов. В 2008 году завершилась работа над ***Стратегией развития лесного комплекса РФ на период до 2020 года***, которая определила долгосрочное планирование развития всего лесного комплекса как единого организма.

Стратегия развития лесного комплекса РФ:

- определяет приоритетные направления развития лесного комплекса в части заготовки и переработки древесного сырья и пути их реализации;
- служит концептуальной основой для развития государственно-частного партнерства в лесном комплексе;
- обеспечивает согласованность действий органов исполнительной и законодательной власти различных уровней по направлениям развития лесного комплекса в долгосрочной перспективе;
- служит основой для принятия решений по поддержке на государственном уровне приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и развития лесопереработки в регионах Российской Федерации.

***Приоритетными направлениями*** развития лесного комплекса в период до 2020 г. являются:

- развитие мощностей по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесины;
- организация рационального, многоцелевого, непрерывного и неистощительного использования лесов.

Таким образом, государственная лесная политика ставит цели развития лесного сектора экономики, а Лесной кодекс РФ создает условия для достижения целей.

Со вступлением в силу нового Лесного кодекса РФ такой правовой институт лесного законодательства как право лесопользования претерпел наиболее принципиальные изменения, а именно:

1) произошло расширение сферы гражданско-правовых отношений. Главным основанием возникновения права лесопользования стал гражданско-правовой договор;

2) сняты административные барьеры через отмену лесорубочных (лесных) билетов (после 1 января 2009 года) путем перехода от разрешительного к уведомительному порядку использования лесов — лесной декларации;

3) лесные конкурсы заменены на лесные аукционы с целью прозрачности проведения данной процедуры и предотвращения коррупции;

4) у арендаторов лесных участков впервые появляется возможность осуществлять с согласия арендодателя сделки с правами аренды. Арендатор вправе (после проведения кадастрового учета лесных участков) сдавать арендованный лесной участок в субаренду, передавать свои права и обязанности по договору аренды участка лесного фонда другим лицам (перенаем), отдавать арендные права в залог, вносить арендные права в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив;

5) сократился срок договора аренды лесного участка с девяноста девяти лет до сорока девяти лет. Договоры аренды, по условиям которого идет арендатором изъятие лесного ресурса, срок договора от 10 до 49 лет;

6) введены новые формы прав пользования лесными участками — право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право безвозмездного срочного пользования лесными участками;

7) в целях предотвращения монополизации лесного сектора Правительством РФ установлен максимальный объем древесины, подлежащий заготовке лицом, группой лиц;

8) значительно расширен перечень видов использования лесных участков. Установлено 16 видов лесопользования (ст. 25 ЛК РФ). Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, если иное не установлено действующим законодательством;

9) объединение прав на лесопользование и ответственности за лесное хозяйство у одного хозяйствующего субъекта. Арендатор осуществляет охрану, защиту и воспроизводство лесов на арендованном лесном участке. Арендатор не только получает право на лесопользование, но и несет ответственность за ведение лесное хозяйство на арендуемой территории и др.

Впервые новый Лесной кодекс вводит такое понятие как *освоение лесов*. Освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования, а также развития лесной промышленности. Освоение лесов происходит в зависимости от их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций.

В статье 12 Лесного кодекса установлено, что эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов. В то же время защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных

полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются:

1) организация использования лесов;

2) создание и эксплуатация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры;

3) проведение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;

4) проведение мероприятий по охране, использованию объектов животного мира, водных объектов.

Для создания благоприятных условий развития лесоперерабатывающих производств постановлением Правительства РФ от 30 июня 2007 № 419 утверждено положение о приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов. К инвестиционным проектам относятся инвестиционные проекты по созданию и (или) модернизации объектов лесной инфраструктуры (лесных дорог, лесных складов и др.) и (или) лесоперерабатывающей инфраструктуры (объектов переработки заготовленной древесины и иных лесных ресурсов, биоэнергетических объектов и др.), суммарный объем капитальных вложений в каждый из которых составляет не менее 300 млн рублей. Допускается объединение нескольких инвестиционных проектов, осуществляемых одним инвестором на территории федеральных округов или субъектов Российской Федерации, в единый проект.

Предусмотрены государственные гарантии приоритетным инвестиционным проектам в области освоения лесов:

1) предоставление права аренды лесного участка без проведения аукциона;

2) снижение размера арендной платы;

3) стабильность обеспечивает совокупная налоговая нагрузка — расчетный суммарный объем денежных средств, подлежащих уплате в виде ввозных таможенных пошлин, федеральных налогов и взносов в государственные внебюджетные фонды инвестором, осуществляющим инвестиционный проект, на день начала финансирования инвестиционного проекта;

4) стабильность для инвестора гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более семи лет со дня начала финансирования указанного проекта.

В целях предотвращения монополизации лесного сектора законодатель ввел в Лесной кодекс статью 50 «Защита конкуренции в области использования лесов», которая запрещает монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию в области использования лесов. Органам государственной власти запрещается принимать акты, осуществлять действия (бездействие), а также заключать соглашения или осуществлять согласованные действия в области использования лесов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2007 года № 395 был установлен максимальный объем древесины, подлежащих заготовке лицом или

группой лиц в лесах, который составляет не более 35 % от суммы утвержденных в установленном порядке расчетных лесосек в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств и лесопарков на территории субъекта РФ.

Государственный контроль за экономической концентрацией в сфере использования лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Право по использованию лесов возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским и земельным законодательством, если иное не предусмотрено Лесным кодексом (ст. 9 ЛК РФ).

Согласно ст. 8 Гражданского кодекса «Основание возникновения гражданских прав и обязанностей», право на использование лесов возникает из следующих юридических фактов.

1. ***Из актов государственных органов.*** Это право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право безвозмездного срочного пользования лесными участками сроком до одного года.

2. ***Из договоров.*** Это договоры аренды лесных участков, договоры безвозмездного срочного пользования лесными участками, договоры купли-продажи лесных насаждений.

3. ***Из судебных решений.*** В случае признания недействительным акта органа государственной власти о прекращении права по использованию лесного участка.

4. ***Из иных оснований***, предусматриваемым лесным законодательством. Это правопреемство юридического лица при реорганизации, перенаем, субаренда, продажа заложенного права аренды.

Содержание правоотношений по использованию лесов выражается во взаимных правах и обязанностях лица, использующего лесной участок, и другой стороны — государственного органа исполнительной власти субъекта РФ в области лесного хозяйства.

***Принципы регулирования гражданско-правовых отношений:***

1) равенство участников;
2) неприкосновенность собственности;
3) свобода договора;
4) беспрепятственное осуществление гражданских прав;
5) восстановление нарушенных прав.

***Субъекты лесных правоотношений*** — участники лесных отношений, которыми в соответствии со статьей 4 ЛК РФ являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

***Объекты лесных правоотношений*** — лесные участки (ст. 7 ЛК РФ). *Лесным участком* является земельный участок, границы которого определяются в соответствии с лесоустройством и государственным кадастровым учетом. Лесной участок является объектом недвижимости и предметом договора на лесопользование. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством (ст. 8 ЛК РФ). Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются в соответствии с целевым назначением земель, на которых эти леса располагаются (ст. 6 ЛК РФ).

Деление объектов гражданских прав на группы (за основу принято деление их оборотоспособности (ст. 129 ГК РФ)):

I группа — свободно обращающиеся объекты (возможность отчуждения объекта, переход его от одного лица к другому);

II группа — объекты, ограниченные в обороте. Это земля и природные ресурсы. Все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

III группа — объекты, полностью изъятые из оборота.

Так, лесной участок как объект гражданских прав ограничен в обороте и может быть передан другому лицу лишь на определенный срок.

***Субъективные права и юридические обязанности*** определены законодательным и договорным порядком. Для всех форм права пользования лесными участками характерны общие права и обязанности лесопользователей.

Лица, использующие лесные участки, ***имеют права***:

1) получать информацию о передаваемых им лесных участках;

2) осуществлять пользование лесным участком в установленных пределах;

3) возводить на срок использования лесного участка строения и сооружения, пункты хранения древесины, в установленном порядке. Установленный порядок предполагает, прежде всего, согласование с лесничеством размещения строений и сооружений;

4) другие права, если их реализация не противоречит требованиям лесного законодательства РФ;

***Обязанности лиц***, использующих лесной участок:

1) осуществлять использование лесным участком в соответствии с лесным законодательством;

2) выполнять лесохозяйственный регламент и проект освоения лесов;

3) соблюдать условия договора;

4) не допускать нанесение вреда здоровью граждан, окружающей природной среде;

5) вести работы способами, предотвращающими возникновение эрозии почв, исключающими или ограничивающими негативное воздействие использования лесным участком на состояние и воспроизводство лесов, а также на состояние водных и других природных объектов;

6) соблюдать на предоставленных для использования лесных участках правила пожарной безопасности в лесах и проводить на указанных участках противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесного пожара обеспечивать его тушение;

7) осуществлять лесовосстановительные мероприятия в срок и на условиях, которые указаны в договоре;

8) приводить земли на лесных участках, предоставленных для использования, в состояние, указаны в договоре, за свой счет;

9) сдавать лесные участки лесничеству после завершения на них работ;

10) проводить лесовосстановительных мероприятия за свой счет на вырубках и площадях, на которых в результате деятельности арендаторов уничтожен подрост или погибла древесно-кустарниковая растительность;

11) возмещать убытки и потери лесного хозяйства в установленном порядке;

12) своевременно вносить платежи за пользование лесным участком;

13) соблюдать санитарные правила в лесах;

14) не допускать нарушений прав других лиц, использующих лесные участки;

15) выполнять другие обязанности, предусмотренные лесным законодательством РФ.

Таким образом, пользователю лесного участка передается право владения (наличие вещи и поддержание ее в должном состоянии) и право пользования (извлечение полезных свойств вещи). Право распоряжения (решения юридической судьбы вещи) в государства.

Во второй главе Лесного кодекса РФ установлены общие положения об использовании лесов. Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов. В статье 25 ЛК РФ нашли юридическое закрепление виды использования лесов:

1) заготовка древесины;

2) заготовка живицы;

3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;

4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;

5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

6) ведение сельского хозяйства;

7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

8) осуществление рекреационной деятельности;

9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;

10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;

11) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);

12) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

13) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;

14) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;

15) переработка древесины и иных лесных ресурсов;

16) осуществление религиозной деятельности.

Законодательно закреплены условия по каждому виду лесопользования.

Так, передача лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование предусмотрена при использовании лесов для осуществления научно-исследовательской, образовательной, рекреационной деятельности государственными и муниципальными учреждениями, при заготовке древесины для учреждений исполнения наказаний.

Безвозмездное срочное пользование лесным участком предоставляется при использовании лесов для осуществления религиозной деятельности

Договор купли-продажи заключается при заготовке гражданами древесины для собственных нужд.

К публичному сервитуту следует отнести заготовку и сбор гражданами недревесных, пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд.

При всех остальных установленных видах лесопользования заключается с пользователем лесных участков договор аренды.

Использование лесов, предоставляет собой предпринимательскую или некоммерческую деятельность. Использование лесов является преимущественно предпринимательской деятельностью (№ 129-ФЗ от 08.08.2001). Лесопользователь заключает с уполномоченным органом исполнительной власти договор аренды, получает во временное пользование лесной участок.

Не является предпринимательской деятельностью использование лесов:

1) для заготовки гражданами для собственных нужд древесины, недревесных, пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений;

2) любительской и спортивной охоты;

3) сельскохозяйственной деятельности;

4) научно-исследовательской и образовательной деятельности государственными научными и образовательными учреждениями;

5) религиозной деятельности;

6) осуществления рекреационной деятельности государственными и муниципальными учреждениями.

Права собственности на лесные ресурсы возникают у граждан и юридических лиц (ст. 20 ЛК РФ) по условиям договора, у Российской Федерации при использовании лесов:

1) для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;

2) строительства и эксплуатации водных объектов;

3) строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.

Статьей 71 Лесного кодекса РФ определен порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности:

1) гражданам — в аренду, безвозмездное срочное пользование, юридическим лицам — в аренду, безвозмездное срочное пользование, постоянное (бессрочное) пользование;

2) до 1 января 2010 года допускалось предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета;

3) после 1 января 2010 года запрещено предоставлять лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без определения видов и параметров использования лесов, установленных лесохозяйственными регламентами.

## § 3.2. Общие положения о гражданско-правовых договорах по использованию лесов

Среди форм использования лесных участков только при передаче лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование не составляется договор. Что касается аренды, безвозмездного срочного пользования сроком свыше одного года, то здесь отношения сторон оформляются соответствующим гражданско-правовым договором. Гражданский договор составляется и в случае купли-продажи лесных насаждений.

*Договор купли-продажи* (гл. 7 ЛК РФ) отличается от вышеуказанных договоров тем, что продается только лесной ресурс без предоставления лесного участка, срок действия договора не может превышать один год. Покупателем выступает физическое или юридическое лицо. В субъектах РФ определяются нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд. Закон РК «О регулировании лесных отношений на территории РК» от 27 декабря 2006 г. (в ред. от 27.06.2011) № 136-РЗ в статье 4(1) устанавливаются следующие нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

1) для индивидуального жилищного строительства — до 150 куб. м древесины на корню один раз в двадцать лет из расчета на одного застройщика;

2) для капитального ремонта жилого дома, части жилого дома, строительства и (или) капитального ремонта хозяйственных построек (сараи, летние кухни, бани и т. п.) — до 20 куб. м древесины на корню один раз в семь лет;

3) для текущего ремонта жилого дома, части жилого дома и хозяйственных построек — до 5 куб. м древесины на корню один раз в три года;

4) для отопления жилого дома, части жилого дома, иных жилых помещений, имеющих печное отопление, — до 25 куб. м древесины на корню один раз в год;

5) для отопления хозяйственных построек — до 5 куб. м древесины на корню один раз в год.

Законом РК № 136-РЗ в статье 4(3) к исключительным случаям осуществления заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений на неарендованных лесных участках относятся:

1) заготовка древесины при проведении санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий;

2) заготовка древесины при проведении рубок ухода за лесами;

3) заготовка древесины для обеспечения потребностей дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения и культуры, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов;

4) заготовка древесины для реализации федеральных, региональных и муниципальных целевых программ;

5) заготовка древесины для нужд учреждений уголовно-исполнительной системы, находящихся на территории Республики Коми.

*По договору безвозмездного срочного пользования* лесопользователем выступает религиозная организация (ст. 47 ЛК РФ). Предметом договора является лесной участок. Срок действия договора — на срок строительства недвижимости религиозного или благотворительного назначения. По завершения строительства религиозная организация не вправе приватизировать лесной участок, заключается договор аренды.

*Договор аренды по использованию лесов* является основным в правовом регулировании лесопользования. Его основные положения предусмотрены Гражданским, Лесным кодексами и постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 324. Арендодателем выступает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ, арендатором — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. Предмет договора — лесной участок, вид лесопользования. Определен порядок заключения договора аренды. Обязательным является проведение лесного аукциона. В законодательстве предусмотрены исключительные случаи, когда аукционы не проводятся:

а) использование лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых;

б) использование лесов для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;

в) использование лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;

г) реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Заинтересованное в получении права аренды лицо (заявитель) подает заявление в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Договор аренды заключается на срок от 10 до 49 лет, за исключением договоров аренды для выполнения работ по геологическому изучению недр и раз-

работки месторождений полезных ископаемых, для строительства водных и линейных объектов (срок договора от 1 до 49 лет).

В целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются *охотхозяйственные соглашения* на срок от двадцати до сорока девяти лет (ст. 36 ЛК РФ). По охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий.

## § 3.3. Порядок заключения, ограничения, приостановления, изменения и расторжения договора аренды по использованию лесов

Согласно статье 78 Лесного кодекса, договоры аренды лесных участков, договоры купли-продажи лесных насаждений заключаются по результатам ***аукционов***, проводимых путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины). В случае, если договор аренды лесного участка не заключен, в соответствии с вышеуказанной нормой допускается проведение аукциона, по результатам которого заключается договор аренды такого лесного участка, предусматривающий начало срока внесения арендной платы по истечении первых пяти лет срока договора аренды лесного участка.

В Лесном кодексе в главе 8 прописывается процедура организации проведения лесного аукциона. Предметом продажи является право на заключение договора аренды лесного участка или право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Организатором аукциона является продавец права на заключение договора аренды или договора купли-продажи, либо действующая на основании договора с этим продавцом специализированная организация. Продавцами выступают органы государственной власти, органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями.

***Мероприятия по организации лесного аукциона***

Организатор аукциона

1. *Опубликовывает извещение о проведении аукциона* в периодическом печатном издании и размещает это извещение на официальном сайте.

Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

1) об организаторе аукциона;

2) о предмете аукциона, в том числе о местоположении лесных участков или лесных насаждений, о площади и границах лесных участков, об объеме подлежащих заготовке лесных ресурсов, об обременениях лесных участков, об

ограничении использования лесов, о кадастровых номерах лесных участков, о видах и об установленных лесохозяйственным регламентом параметрах использования лесов;

3) о месте, датах начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона;

4) о начальной цене предмета аукциона, но не ниже минимального размера арендной платы или минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений;

5) об официальном сайте, на котором размещена документация об аукционе;

6) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений.

2. *Готовит документацию об аукционе,* которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) проектную документацию о местоположении, границах, площади и об иных количественных и качественных характеристиках лесных участков;

2) кадастровый паспорт лесного участка или сведения о местоположении лесных насаждений;

3) сведения о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»);

4) сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке и сроках ее подачи;

5) сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, реквизиты счета для перечисления задатка. Задаток выступает условием исполнения обязательств;

6) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений.

Участники торгов

1. *Подают заявки на участие в аукционе*.

В заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение — для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства — для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета. Заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе. К заявке на участие в аукционе прикладываются:

1) выписка из единого государственного реестра юридических лиц — для юридического лица, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей — для индивидуального предпринимателя или нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки;

2) документы, подтверждающие факт внесения задатка.

2. *Вносят задаток* в размере, определенном организаторами аукциона.

Не допускается взимание платы за участие в аукционе.

Организатор аукциона

1. *Организует проведение аукциона.*

Аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой

древесины) на «шаг аукциона». Если после троекратного объявления начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины) ни один из участников не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по начальной цене, аукцион признается несостоявшимся. В случае, если после троекратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона объявляет победителя аукциона.

2. *Оформляет протокол по результатам аукциона,* который подписывается организатором аукциона и победителем аукциона в день проведения аукциона. Протокол лесного аукциона имеет силу предварительного договора. В течение трех рабочих дней с даты подписания протокола о результатах аукциона передает победителю аукциона один экземпляр протокола.

3. *Возвращает задатки* участникам аукциона, которые не стали победителями аукциона.

4. *Подписывает договор* аренды лесного участка или договор купли-продажи лесных насаждений.

Аукцион признается несостоявшимся в случае, если:

1) в аукционе участвовали менее чем два участника аукциона;

2) после троекратного объявления начальной цены предмета аукциона (начального размера арендной платы или начальной цены заготавливаемой древесины) ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по его начальной цене.

В случае, если аукцион признан несостоявшимся, единственный участник аукциона не позднее чем через десять дней после дня проведения аукциона обязан заключить договор купли-продажи лесных насаждений или договор аренды лесного участка, а орган государственной власти или орган местного самоуправления, по решению которых проводился аукцион, не вправе отказаться от заключения с единственным участником аукциона соответствующего договора по начальной цене предмета аукциона (начальному размеру арендной платы или начальной цене заготавливаемой древесины).

Информация о результатах аукциона подлежит опубликованию организатором аукциона в течение трех дней со дня подписания протокола о результатах аукциона в периодическом печатном издании, в котором было опубликовано извещение о проведении аукциона, и размещению на официальном сайте в сети Интернет.

Таким образом, в аренду лесной участок и гражданам, и юридическим лицам должен предоставляться только в соответствии с ЛК РФ (часть 2 статьи 71), который предусматривает заключение договора аренды лесного участка, как правило, по результатам аукционов.

Следует отметить, что приоритетными в регулировании сделок с природными ресурсами являются не нормы Гражданского кодекса РФ, а законодательство о природных ресурсах. Поэтому к договору аренды лесного участка правила ГК РФ применяются, но исключительно в дополнение к правилам, содержащимся в ЛК РФ и ЗК РФ.

В течение 10 рабочих дней после подписания протокола лесного аукциона должен быть заключен договор аренды. Договор аренды в соответствии с законодательством проходит государственную регистрацию в федеральной регистрационной службе.

В соответствии со статьей 74 ЛК РФ Правительство РФ утвердило правила подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и форму примерного договора аренды лесного участка (постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 324 «О договоре аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности»).

***Форма и содержание договора по использованию лесов***

Структура договора аренды лесного участка

Преамбула: *место, дата заключения договора, стороны;*

I часть «Предмет договора»: *лесной участок, вид лесопользования;*

II часть «Арендная плата»;

III часть «Права и обязанности сторон»;

IV часть «Ответственность сторон»: *вид нарушения и размер неустойки;*

V часть «Порядок изменения и расторжения договора»;

VI часть «Основания прекращения действия договора»;

VII часть «Срок действия договора»;

VIII часть «Прочие условия»;

Реквизиты и подписи сторон;

Приложения к договору аренды.

Содержание договора составляет совокупность согласованных его сторонами условий, в которых закрепляются взаимные права и обязанности сторон. В письменных договорах условия излагаются в виде отдельные пунктов. К основному тексту договора могут прилагаться согласованные сторонами приложения и дополнения, входящие в его содержание в качестве составных и неотъемлемых частей договора.

Договор аренды лесного участка заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписываемого арендодателем и арендатором. Наличие приложений к договору оговаривается в самом тексте договора.

Договор подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В гражданско-правовом договоре прописываются существенные и обычные условия. *Существенные* — условия, которые необходимы и достаточны для заключения договора. Эти условия требуют согласования сторон. Существенные условия, в свою очередь, включают условия, предписываемые законом, т. е. необходимые для заключения договора и инициативные условия, которые не требуются законом и включаются по желанию сторон. *Обычные* — условия предусмотрены в нормативных актах. Эти условия не нуждаются в согласовании.

Выделим условия договора аренды лесного участка при заготовке древесины.

1. Существенные условия.

1) сведения о лесном участке, в том числе площадь, местоположение и описание границ лесного участка, кадастровый номер, кадастровая карта (план), которая прилагается к договору как неотъемлемая часть, либо номер учетной записи в государственном лесном реестре и план лесного участка, заверенный органом государственной власти, осуществляющим ведение государственного лесного реестра (в случае предоставления до 1 января 2010 г. лесного участка в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета);

2) срок договора (от 10 до 49 лет);

3) виды использования лесов, расположенных на лесном участке, предоставляемом в аренду;

4) размер арендной платы, условия и сроки внесения арендной платы;

5) объемы рубок лесных насаждений и изъятия других лесных ресурсов.

2. Права и обязанности сторон по договору, в том числе обязанности по охране, защите и воспроизводству лесов.

*Арендодатель имеет право:*

а) получать от Арендатора сведения в установленном законодательством Российской Федерации порядке, справочные и другие материалы об использовании, охране и защите лесов, расположенных на лесном участке, и их воспроизводстве;

б) пользоваться другими правами, если их реализация не противоречит требованиям лесного законодательства и условиям договора.

*Арендатор имеет право:*

а) приступить после государственной регистрации договора, подписания сторонами акта приема-передачи лесного участка в аренду, и представления Арендодателю в установленном порядке разработанного проекта освоения лесов с положительным заключением государственной экспертизы или муниципальной экспертизы к использованию лесного участка в соответствии с условиями договора;

б) осуществлять на лесном участке в установленном порядке создание лесной инфраструктуры (лесные дороги, лесные склады и другие объекты), лесоперерабатывающей инфраструктуры, а также строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры;

в) получать информацию от Арендодателя о лесном участке;

г) с согласия Арендодателя сдавать лесной участок, прошедший государственный кадастровый учет, в субаренду, передавать свои права и обязанности договору другим лицам, отдавать право аренды в залог, вносить право аренды в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных товариществ и обществ или паевого взноса в производственный кооператив;

д) пользоваться другими правами, если их реализация не противоречит требованиям лесного законодательства и условиям договора.

*Арендодатель обязан:*

а) обозначать в натуре и (или) указать в планово-картографических материалах границы лесного участка;

б) передать лесной участок Арендатору по акту приема-передачи лесного участка в аренду;

в) выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

*Арендатор обязан:*

а) использовать лесной участок по назначению в соответствии с лесным законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и договором;

б) вносить арендную плату (ст. 73 ЛК РФ) в размерах и сроки, которые установлены договором. Арендатор вносит арендную плату согласно установленных сроков и представляет в течение 1 месяца Арендодателю документы, подтверждающие произведенную оплату. Размер арендной платы подлежит изменению пропорционально изменению ставок платы за единицу объема лесных ресурсов или за единицу площади лесного участка;

в) в установленном порядке разработать и представить Арендодателю проект освоения лесов с положительным заключением государственной экспертизы или муниципальной экспертизы;

г) ежегодно в установленном порядке подавать лесную декларацию;

д) представлять Арендодателю информацию, полученную при проведении лесоустроительных работ на лесном участке;

е) в случае возникновения лесного пожара на лесном участке обеспечивать его тушение. Осуществлять противопожарное обустройство лесов на лесном участке, в том числе строительство, реконструкцию и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладку просек и противопожарных разрывов, обеспечивать создание систем и средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарная техника, оборудование, снаряжение и другие), содержание этих систем и средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности в объемах, определенных проектом освоения лесов;

ж) осуществлять санитарно-оздоровительные мероприятия, лесовосстановление и уход за лесом на лесном участке на условиях, в установленных объемах и сроках;

з) осуществлять на лесном участке разрубку (расчистку) квартальных просек, замену квартальных столбов;

и) приводить лесной участок в прежнее состояние в следующих случаях:

- при уничтожении верхнего плодородного слоя почвы, уничтожении, повреждении или захламлении искусственных или естественных водотоков, рек, ручьев, осушительных канав, дренажных систем, шлюзов, мостов, других дорожных и гидромелиоративных сооружений, просек, лесохозяйственных и лесоустроительных знаков, дорог;

- при сносе возведенных временных построек, сооружений и других объектов;

к) в случае прекращения действия договора передать лесной участок Арендодателю по акту приема-передачи в состоянии, пригодном для ведения лесно-

го хозяйства, с характеристиками лесного участка, установленными проектом освоения лесов на момент завершения пользования;

л) выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательно установлено, что Арендатор не вправе препятствовать доступу граждан на арендованный лесной участок, а также осуществлению заготовки и сбору находящихся на нем пищевых и недревесных лесных ресурсов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации.

3. Ответственность за нарушение условий договора, в том числе неустойки (штрафы, пени).

Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором. Договором предусматривается обязанность Арендатора уплату Арендодателю **неустойки** за нарушение условий договора. За каждый вид нарушения указывается по условиям договора размер неустойки.

4. Основания и порядок расторжения и изменения договора.

По общему правилу гражданского законодательства договоры должны исполняться на тех условиях, на которых было достигнуто соглашение сторон. Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали до заключения договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров (п. 2 ст. 422 ГК РФ).

Основания расторжения договора могут быть установлены и законом, и договором. Основанием для расторжения договора служат:

- соглашение сторон;
- существенное нарушение договора;
- иные обстоятельства, предусмотренные законом или договором.

Способы изменения и расторжения договора:

1) по соглашению сторон. Действия по соглашению и расторжению договора являются сделками, поэтому к ним применяются правила о форме совершения сделок. В соответствии с п. 1 ст. 452 ГК РФ соглашение об изменении или расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов и договора не вытекает иное. Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» обязывает регистрировать все сделки с недвижимым имуществом, что включает и в себя сделки по возникновению, изменению и прекращению правоотношений;

2) односторонний отказ от исполнения договора. Это возможно, если такой отказ допускается законом или соглашением сторон (п. 3 ст. 450 ГК РФ). В отличие от прошлого кодекса, новый Лесной кодекс РФ не предусматривает отказ лесопользователя от права пользования лесным участком. Поэтому данная норма может быть теоретически реализована через соглашение сторон;

3) расторжение или изменение договора судом. Это возможно по требованию одной из сторон в случаях, указанных в законе (п. 2 ст. 450 ГК РФ).

Лесной кодекс РФ (ст. 24) главным основанием для расторжения договоров по использованию лесных участков называет ее выполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов, а статьи 51 и 61 соответственно детализируют:

- невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров;

- невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров.

Внесение изменений в договор, заключенный по результатам аукциона, по соглашению сторон допускается только в случаях изменения состояния лесных насаждений, вызванного стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями (пожары, ветровалы, повреждение лесов вредными организмами).

Лесной кодекс РФ в статьях 27 и 28 устанавливает ограничение и приостановления использования лесов. Допускается установление следующих ограничений использования лесов:

1) запрет на осуществление одного или нескольких видов использования лесов;

2) запрет на проведение рубок;

Приостановление использования лесов в случаях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляется в судебном порядке. В иных случаях приостановление использования лесов осуществляется органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии с федеральными законами.

Приложения к договору аренды, предусмотренные законодательно:

- схема расположения и границы лесного участка;
- характеристика лесного участка и его насаждений
- цели и объемы использования лесов на арендуемом лесном участке
- сроки внесения арендной платы
- акт приема-передачи лесного участка в аренду
- объемы и сроки исполнения работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на арендуемом лесном участке
- объемы и сроки исполнения работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на арендуемом лесном участке

Арендатор, надлежащим образом исполнивший договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по истечении его срока имеет преимущественное право на заключение договора аренды на новый срок.

***Вопросы для самоконтроля***

1. Каким законодательством регулируются имущественные отношения по обороту лесных участков?
2. Дайте определение «лесной участок».
3. Что такое «публичный сервитут»?
4. В чьей собственности находится добытые лесные ресурсы?
5. Дайте определение «право собственности».
6. В чьей собственности находятся земли лесного фонда?
7. Что является основанием для использования лесов в коммерческих целях?
8. Что является предметом торгов на лесном аукционе?
9. Может ли арендатор препятствовать доступу граждан на арендованный лесной участок?
10. Что является предметом договора аренды в лесопользовании?
11. Какой орган государственной власти уполномочен заключать договоры аренды на территории Республики Коми?
12. На какой срок заключается договор аренды лесного участка на заготовку древесины?
13. Как часто арендатор подает лесную декларацию?
14. Можно ли внести изменения в договор аренды лесного участка односторонним порядком? Обоснуйте ответ.
15. Что такое неустойка и каковы основания для ее уплаты?

***Использованная литература и источники***

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 28.07.2012 № 133-ФЗ) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.11.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. Земельный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 12.12.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

4. Ловцова, Н. В. Правовое регулирование использования лесов [Текст] : учеб. пособие / Н. В. Ловцова. — Пушкино : ВИПКЛХ, 2011. — 146 с.

5. Петров, А. П. Государственное и хозяйственное управление лесами в условиях децентрализации [Текст] : учеб. пособие / А. П. Петров. — Пушкино : ВНИИЛМ, 2007. — 92 с.

# ГЛАВА 4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

## § 4.1. Юридическая ответственность за совершение лесонарушения

*Юридическая ответственность* — это мера государственного принуждения, возлагаемая на правонарушителя, в результате чего лицо обязано претерпеть лишения и неблагоприятные последствия личного, имущественного или организационного характера. Юридическая ответственность наступает только за совершенные правонарушения, т. е. виновного, противоправного, общественно-опасного деяния. Признаки правонарушения представляют не набор разрозненных черт, а определенную систему тесно взаимосвязанных между собой признаков, называемых составом правонарушения.

Элементы состава правонарушения

***Объект правонарушения*** — это общественные отношения, которые регулируются и охраняются нормами права. Так, в лесном законодательстве это отношения по поводу использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

***Субъект правонарушения*** — дееспособное и вменяемое физическое лицо или юридическое лицо, совершившее противоправное виновное деяние. Субъект должен обладать правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Юридические лица обладают этими свойствами со дня государственной регистрации. Физические лица с определенного возраста могут быть привлечены к юридической ответственности. Так, к уголовной ответственности могут быть привлечены лица с 16 лет (исключительные случаи — с 14 лет), к административной — с 16 лет (искл. с 15 лет), к гражданско-правовой — с 18 лет (искл. с 16 лет).

***Объективная сторона правонарушения*** представляет собой внешний акт противоправного поведения, осуществляемый в определенной форме и протекающий в определенных условиях места, времени и обстановки. Включает в себя:

- само противоправное деяние (действие или бездействие);
- причиненный им вред;
- необходимую причинную связь между противоправным деянием и причиненным вредом;
- время, место, способ, средства и обстановку совершения правонарушения.

***Субъективная сторона правонарушения*** — это совокупность признаков, характеризующих психическое отношение лица к совершенному им противоправному действию и его последствиям. Признаками субъективной стороны преступления являются:

- вина правонарушителя: умысел (прямой или косвенный), неосторожность (небрежность или самонадеянность);
- мотив, которым руководствовался нарушитель;
- цель, которую правонарушитель стремился достичь своими противоправными действиями.

В гражданском праве большую роль играет объективная сторона, а при привлечении к административной, уголовной ответственности — субъективная сторона правонарушения.

Виды правонарушений по характеру вредности для общества делятся на преступления и правовые проступки. *Преступлениями* признаются общественно опасные виновные деяния, запрещенные уголовным законодательством. За преступления предусматриваются самые строгие меры государственного принуждения — уголовные наказания. В Российской Федерации признать виновным в преступлении и назначить наказание может только суд, причем только в установленной для этого процессуальной форме. *Правовые проступки* — противоправные виновные деяния, признаваемые обществом вредными, но не общественно опасными, и не влекущие за собой уголовные наказания. Проступки имеют отличия по направленности и по видам взысканий, которые за них применяются. Выделяются административные, гражданско-правовые и дисциплинарные проступки.

*Административные правонарушения* посягают на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления. За это виновное противоправное деяние предусмотрена административная ответственность.

*Гражданско-правовые проступки (деликты)* имеют место при причинении неправомерными действиями вреда личности, организации или их имуществу, а также при заключении противозаконных сделок, неисполнения договорных обязательств, нарушении прав собственности. Гражданские правонарушения влекут применение к правонарушителю таких мер воздействия, как принудительное возмещение причиненного вреда, восстановление нарушенных прав, исполнение невыполненных обязательств и др.

*Дисциплинарные проступки* связаны с нарушением трудовой, служебной, воинской, учебной дисциплины и влекут за собой дисциплинарное взыскание.

Общественные отношения защищаются и охраняются различными видами юридической ответственности. В соответствии с основными отраслями законодательства существует уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность. Каждому виду правонарушения соответствует свой особый вид ответственности.

**Лесонарушение** — это противоправное виновное действие или бездействие, наносящее вред лесам, ущерб лесному хозяйству или нарушающие установленный порядок использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

В Лесном кодексе РФ (гл. 13) устанавливаются виды юридической ответственности за нарушение лесного законодательства. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и гражданско-правовую ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статьи главы 13 ЛК РФ имеют отсылочный характер. В зависимости от того, нормами какой отрасли права, предусматривающими юридическую ответственность за конкретное деяние, охраняется нарушенное лесное отношение, дея-

ние может квалифицироваться соответственно как гражданское, административное, дисциплинарное или уголовное правонарушение (преступление).

Подтверждением приведенных рассуждений являются положения ч. 1 ст. 99 кодекса, в которых, естественно, не предусмотрены конкретные меры юридической ответственности, а содержатся отсылки к законодательству Российской Федерации, устанавливающему административную и уголовную ответственность за неисполнение обязанностей и нарушение запретов, определенных лесным законодательством.

Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред. К имущественной ответственности лицо может быть привлечено за причиненный вред лесам вследствие нарушения лесного законодательства независимо от привлечения к административной или уголовной ответственности.

Согласно ч. 1 ст. 100 кодекса, лицо, причинившее вред, вправе возместить его добровольно. Если этого не сделано, то взыскание причиненного материального ущерба производится в судебном порядке. В соответствии со ст. 77 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлена обязанность полного возмещения вреда окружающей среде, компонентом которой в том числе является и лес.

Таксы и методики исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, утверждаются Правительством Российской Федерации. В настоящее время действуют постановление Правительства РФ от 08.05.2007 г. № 273 (ред. от 26.11.2007 г.) «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» (вместе с «Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства»).

## § 4.2. Гражданско-правовая (имущественная) ответственность за нарушение лесного законодательства

Гражданско-правовая ответственность имеет свои характерные черты. Это связано с тем, что регулируемые гражданским правом общественные отношения являются в основном имущественными. Поэтому и гражданско-правовая ответственность носит главным образом имущественный характер и лишь косвенно воздействует на личность правонарушителя. Причинение имущественного вреда, нарушение договорных отношений влечет за собой гражданско-правовую ответственность по восстановлению нарушенного права и возмещению причиненного вреда и убытков.

Под *убытками* понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права (реальный ущерб), а также недополученные доходы, которые это лицо полу-

чило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право было нарушено (упущенная выгода).

В некоторых случаях ответственность дополняется выплатой неустойки. Поэтому второй особенностью гражданско-правовой ответственности является ее *компенсационный, восстановительный характер*. Вопрос о возложении гражданско-правовой ответственности может решаться судебными, арбитражными, а в некоторых случаях и административными органами.

В гражданском праве действует правило о презумпции (предположения) вины должника, нарушившего обязательства. Таким образом, правонарушитель считается виновным до тех пор, пока не докажет свою невиновность (пункт 2 ст. 401, пункт 2 ст. 1064 ГК РФ). В зависимости от основания возникновения ответственности различают договорную и внедоговорную (деликтовую) ответственность.

Необходимость разграничения договорной и внедоговорной ответственности обусловлена тем, что они подчиняются различным правилам. Например, в случае нарушения договорного обязательства, вытекающего из договора аренды лесного участка, договорная неустойка (если таковая прописана в договоре) возмещается в соответствии со ст. 330 Гражданского кодекса РФ. Если вред причинен лицом, не состоящим в договорных отношениях с органом управления лесами, он возмещается в соответствии со статьями 1064—1083 ГК РФ.

Ответственность, вытекающая из договора, наступает в двух случаях:

1) неисполнения обязательств. Должник к сроку, когда обязательство должно быть исполнено, не приступил к его исполнению;

2) ненадлежащего исполнения обязательств. Должник исполнил обязательство в полном объеме, но ненадлежащим образом (например, арендатор не очистил лесосеку).

Один из самых важных принципов исполнения обязательства — принцип реального исполнения обязательств, который нашел свое отражение в пункте 1 ст. 396 ГК РФ: «Уплата неустойки и возмещение убытков не освобождают должника от исполнения обязательства в натуре».

Следовательно, обязательство продолжает существовать в прежнем виде, а кредитор сохраняет за собой право требовать не только исполнения обязательств в натуре, но и уплату неустойки (возмещение убытков) в отношении последующих периодов.

Неустойка может быть установлена только законом или договором. В ст. 330 Гражданского кодекса РФ сказано, что это определенная законом или договором денежная сумма, подлежащая уплате в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства. Отсутствие в договоре пунктов о договорной неустойке привлечет к значительному усложнению привлечения лиц, использующих лес, к гражданской ответственности. Неустойка — величина точно фиксированная, заранее установленная и известная участникам обязательства и дифференцируется в зависимости от характера правонарушения и других моментов. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков (ущерба). Таким образом, неустойка подлежит уплате даже в случае отсутствия ущерба (убытков). Суд вправе уменьшить

размер неустойки (ст. 333 ГК РФ), если явно несоизмерима последствиям нарушения обязательства. Это касается договорной неустойки, так как арбитражный суд не вправе уменьшать только законную неустойку.

*Внедоговорная ответственность* имеет ряд особенностей.

В гражданском законодательстве сформулированы основные принципы возмещения вреда.

1. Всеобщая обязанность возместить вред. Привлечение лесонарушителей к уголовной или административной ответственности не освобождает виновного от выполнения обязанности возместить вред (ст. 99, ст. 100 ЛК РФ). В лесных правоотношениях данный принцип реализуется существованием особого способа подсчета при помощи утвержденных такс постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 № 273.

2. Полное возмещение вреда, доступное для исчисления. Отсутствие такс и методик подсчета ущерба не может служить основанием для отказа в иске о возмещении вреда. В таком случае суд определяет размер ущерба по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей природной среды с учетом понесенных убытков, включая упущенную выгоду.

Для привлечения лиц к внедоговорной ответственности необходимо грамотно оформить протокол о лесонарушении, который не только фиксирует факт нарушения лесного законодательства, но и является официальным документом для подачи в судебные инстанции.

В настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства». Этим нормативным актом утверждены:

1) таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается;

2) таксы для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается;

3) методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства;

4) таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, за исключением ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам.

Таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается, делятся на две группы. *Первая группа* включают таксы для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям, *вторая группа* — таксы для исчисления размера ущерба, причиненного не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам.

В зависимости от вида нарушения определяется размер ущерба. Размер ущерба по первой группе определяется кратностью стоимости древесины, исчисленной по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов, а по второй группе — кратностью размера затрат, связанных с выращиванием лесных насаждений до возраста уничтоженных или поврежденных каждого дерева, кустарника и лианы. Так, за незаконную рубку, выкапывание, уничтожение или повреждение до степени прекращения роста деревьев хвойных пород с диаметром ствола 12 см и более, взысканию подлежит 50-кратная стоимость древесины, исчисленная по ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов. За уничтожение или повреждение сеянцев либо саженцев в лесных питомниках взысканию подлежит 5-кратный размер затрат, связанных с их выращиванием. В таком же размере подлежит взысканию ущерб за уничтожение или повреждение деревьев, кустарников и лиан, не отнесенных к лесным насаждениям.

Что же касается исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается, то он, согласно таксам, определяется не только в зависимости от объема срубленных деревьев либо количества срубленных кустарников, но и от региона, на территории которого была совершена незаконная рубка. Например, в Республике Коми взысканию подлежит 5 190 рублей за 1 кубометр незаконно срубленных деревьев.

Установлена такса для исчисления размера ущерба, причиненного лесам вследствие их самовольного использования. Она равная пятикратному размеру годовой арендной платы, исчисленной по ставке платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, при соответствующем виде использования и размер затрат, связанных с очисткой территории и приведением ее в состояние, пригодное для дальнейшего использования.

К видам правонарушений, наряду с другими, предусмотренными в постановлении Правительства РФ № 273, относится повреждение лесной дороги или дороги противопожарного назначения. Взыскивается 2-кратный размер затрат, связанных с устранением повреждений.

В соответствии с установленной методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства размер вреда определяется размером ущерба и упущенной выгодой. Размер ущерба рассчитывается в соответствии с установленными таксами, а под упущенной выгодой понимаются не полученные в результате нарушения лесного законодательства доходы от использования лесов.

Согласно методике исчисления размера вреда, причиненного вследствие нарушения лесного законодательства, при исчислении стоимости древесины разделение ее на деловую и дровяную не производится. В любом случае применяется ставка платы, установленная в отношении деловой древесины средней крупности. Диаметр ствола деревьев при исчислении размера ущерба измеряется на высоте 1,3 м. Размер ущерба исчисляется с точностью до 1 рубля, при этом он увеличивается:

- в два раза, если нарушение лесного законодательства совершено в защитных лесах (за исключением лесов особо охраняемых природных территорий) и на особо защитных участках эксплуатационных лесов;

- в три раза, если нарушение лесного законодательства совершено на особо защитных участках защитных лесов (за исключением лесов особо охраняемых природных территорий);

- в пять раз, если нарушение лесного законодательства совершено в лесах особо охраняемых природных территорий.

Размер ущерба, исчисленный в соответствии с таксами для исчисления размера ущерба, причиненного лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, заготовка древесины которых допускается, увеличивается в два раза в случае незаконной рубки деревьев и кустарников хвойных пород, осуществляемой в декабре-январе.

При исчислении размера ущерба, причиненного не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, применяются действующие на момент совершения правонарушения цены и нормативы затрат, которые непосредственно связаны с выращиванием деревьев, кустарников и лиан, а также с уходом за ними до возраста уничтоженных или поврежденных. Размер ущерба, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисляется путем суммирования размеров ущерба в результате нарушений лесного законодательства.

Установленные таксы и методика расчета размера вреда, причиненного лесам, используется для взыскания с лица, нарушивших лесное законодательство, возмещение вреда, а также в судебной практике по уголовному производству по статье 260 Уголовного кодекса РФ «Незаконная рубка лесных насаждений».

## § 4.3. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства

Уголовная ответственность налагается на лиц, совершивших преступление. Только наличие в его действиях состава уголовного преступления служит основанием для возникновения уголовной ответственности. Она возлагается особым актом государства — приговором суда, который определяет меру наказания. Уголовная ответственность всегда воздействует на личность преступника. Уголовное наказание, которое сопровождается ограничением имущественных прав, носят, как правило, дополнительный характер. Меры уголовной ответственности являются самыми жесткими среди всех остальных мер ответственности (штраф, лишение свободы и иные меры). Привлечение к уголовной ответственности в РФ осуществляется только специальным органом — судом и от имени государства. Порядок и условия наказания строго и детально регламентируются нормами уголовного и уголовно-исполнительного права. По истечении срока наказания, а также в случае амнистии или помилования действие уголовной ответственности прекращаются.

В Уголовном кодексе Российской Федерации экологическим преступлениям посвящена глава 26, включающая три статьи за нарушение лесного законодательства: статью 260 «Незаконная рубка лесных насаждений»; статью 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений»; статью 262 «Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов».

*Статья 260. Незаконная рубка лесных насаждений*

*1. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере, —*

*наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок.*

*2. Незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены:*

*а) группой лиц;*

*в) лицом с использованием своего служебного положения;*

*г) в крупном размере, —*

*наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.*

*3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в особо крупном размере, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, —*

*наказываются штрафом в размере от пятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.*

> *Примечание. Значительным размером в настоящей статье признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышающий пять тысяч рублей, крупным размером — пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером — сто пятьдесят тысяч рублей.*

На сегодняшний день действуют и применяются таксы для исчисления размера ущерба, утвержденные постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 № 273.

Рассматриваемое преступление является достаточно распространенным, в некоторые годы составляет до трети всех регистрируемых экологических преступлений, характеризуется высокой латентностью. Его общественная опасность заключается в том, что вред причиняется в первую очередь лесам, имеющим большое народнохозяйственное значение, играющим важную роль во внешнеторговой деятельности, предохраняющим от разрушения плодородные почвы, способствующим улучшению климата и водного режима, наконец, являющимся «легкими» планеты.

*Объект преступления* — общественные отношения по охране и рациональному использованию лесных насаждений.

*Предметом преступления* являются лесные насаждения, а также деревья, кустарники и лианы, произрастающие на землях лесного фонда, в лесах, не входящих в лесной фонд, на землях транспорта, населенных пунктов (поселений), на землях водного фонда и землях иных категорий. Не являются предметом рассматриваемого преступления деревья и кустарники, произрастающие на землях сельскохозяйственного назначения, за исключением лесозащитных насаждений, на приусадебных дачных и садовых участках, ветровальные, бурелломные деревья и т. п., если иное не предусмотрено специальными правовыми актами. Завладение деревьями, срубленными и приготовленными к складированию, сбыту или вывозу другими лицами, следует квалифицировать не по ст. 260, а как хищение чужого имущества. С **объективной стороны** рассматриваемое преступление состоит в незаконной рубке или повреждении до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан.

Под *незаконной порубкой* следует понимать рубку деревьев, кустарников и лиан без лесорубочного билета, ордера или рубку по лесорубочному билету, ордеру, выданному с нарушением действующих правил рубок, а также рубку, осуществляемую не на том участке или за его границами, сверх установленного количества, не тех пород или не подлежащих рубке деревьев, кустарников и лиан, как указано в лесорубочном билете, ордере, до или после установленных в лесорубочном билете или ордере сроков рубки, рубку деревьев, кустарников и лиан, запрещенных к рубке соответствующими нормативными правовыми актами, или после вынесения решения о приостановлении, ограничении или прекращении деятельности лесопользователя или права пользования участком лесного фонда (п. 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.98 № 14).

Повреждение до степени прекращения роста может проявляться в раздроблении, уничтожении части растения (корневой системы, ветвей и пр.) и т. д., которое нарушает способность деревьев, кустарников и лиан продолжения роста. Оно может быть при наезде транспортным средством на насаждения, рубке других деревьев, перемещении заготовленной древесины, устройстве стоянок и складов, возведении хозяйственных сооружений и т. п.

Состав рассматриваемого преступления формальный, преступление считается оконченным с момента: а) порубки, т. е. полного отделения дерева, кустарника или лианы от корня; б) повреждения их до степени прекращения роста

(гибели). Представляется ошибочным отнесение рассматриваемого состава преступления к числу материальных. В статье 260 значительный размер характеризует **деяние**, а не последствие преступления.

Значительным размером признается ущерб, причиненный лесным насаждениям или не отнесенным к ним деревьям, кустарникам и лианам, исчисленный по утвержденным Правительством РФ таксам, превышающий 5 тыс. руб.

**Субъект** преступления — лицо, достигшее 16-летнего возраста.

**Субъективная сторона** характеризуется умышленной формой вины (умысел — прямой). Мотивы преступления для квалификации значения не имеют, но, как правило, преобладают корыстные, что необходимо учитывать при определении вида и размера наказания.

От административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.28 КоАП РФ, рассматриваемое преступление в основном отличается тем, что:

а) объективная сторона административно-правового деликта сформулирована шире, в нее в качестве самостоятельного деяния также включено выкапывание деревьев, кустарников или лиан, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках или на плантациях;

б) для наступления административной ответственности не требуется совершение деяния в значительном размере.

**Квалифицирующими признаками** данного преступления являются:

а) совершение рассматриваемого преступления группой лиц (группой лиц по предварительному сговору и организованной группой);

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) в крупном (особо крупном) размере.

Деяния, предусмотренные частью 1 и частью 2 ст. 260 УК РФ, являются преступлениями небольшой тяжести, а частью 3 ст. 260 УК РФ — преступлениями средней тяжести.

*Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений*

*1. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности —*

*наказывается штрафом в размере от ста тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

*2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, —*

*наказываются штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух с половиной лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на тот же срок.*

*3. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия —*

*наказывается штрафом в размере от двухсот пятидесяти тысяч до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до восьми лет со штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного месяца до одного года либо без такового.*

*4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, —*

*наказываются штрафом в размере от трехсот пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет либо лишением свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного месяца до одного года либо без такового.*

*Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных лесных насаждений и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышает пятьдесят тысяч рублей.*

Рассматриваемое преступление характеризуется высокой степенью общественной опасности, поскольку влечет уничтожение больших массивов лесов, крупных лесных хозяйств; окружающая среда, животный мир в результате уничтожения или повреждения лесных насаждений терпят огромный ущерб. Нередко вред причиняется собственности граждан (огнем уничтожаются населенные пункты, машины и механизмы, гибнет домашний скот и т. д.), отмечаются случаи гибели людей.

*Объект преступления* — экологическая безопасность и отношения по охране лесных и иных насаждений.

*Предмет преступления* — лесные и иные насаждения.

**Объективная сторона** преступления выражается в уничтожении или повреждении лесных и иных насаждений. Преступление может быть совершено путем как действия (например, сброс вредных веществ), так и бездействия (например, несоблюдение правил пожарной безопасности).

Уничтожение означает полное сгорание леса или указанных насаждений либо полное превращение их в сухостой из-за воздействия загрязняющих и отравляющих веществ, отходов, выбросов и сбросов. Повреждение — это частичное сгорание древесно-кустарниковой растительности, являющейся предметом рассматриваемого преступления, деградация ее на определенных участках леса до степени прекращения роста, заражения болезнями, вызывающими опадание листвы и повреждение древесины, существенная утрата ее качества в связи с размножением вредителей в загрязненном лесу и т. д.

В законе указан способ совершения преступления — обращение с огнем или иным источником повышенной опасности. Неосторожное обращение с огнем может выражаться как в нарушении общих мер предосторожности (непогашенный костер, выброшенный окурок), так и специальных правил противопожарной безопасности (например, при проведении взрывных работ). Источниками повышенной опасности могут признаваться транспортные средства, электрооборудование, легковоспламеняющиеся, взрывчатые вещества и т. д.

Преступление считается оконченным с момента уничтожения или повреждения лесных или иных насаждений. Между совершенным деянием и наступлением указанных последствий должна быть причинная связь.

*Субъект преступления* — лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** преступление характеризуется неосторожной формой вины.

Уничтожение или повреждение лесов в результате выбросов в атмосферу загрязняющих веществ образует совокупность преступлений, предусмотренных ст. ст. 251 и 261 УК.

Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрены два близких по содержанию правонарушения, в связи с чем возникает необходимость их отграничения от рассматриваемого состава преступления. Так, в ч. 2 ст. 8.31 КоАП РФ говорится о загрязнении лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами, а в ст. 8.32 — о нарушении правил пожарной безопасности в лесах. Таким образом, основное отличие указанных деяний от преступления, предусмотренного ст. 261, заключается в отсутствии уничтожения или повреждения леса как последствия неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности.

Исходя из способа совершения преступления, выделяется квалифицированный состав рассматриваемого преступления. В качестве таковых закон называет: поджог; иной общественно опасный способ; загрязнение; иное негативное воздействие (ч. 2 ст. 261).

Общеопасным способом, помимо поджога, является применение взрывчатых веществ, ядов, дефолиантов, бактериологических средств и т. д., которое может привести к уничтожению или повреждению лесных и иных насаждений.

*Загрязнение* — это физическое, химическое или биологическое изменение состава почвы, превышающее установленные предельные нормативы вредного воздействия и создающее угрозу здоровью человека, состоянию флоры и фауны.

Иное негативное воздействие на лесные и иные насаждения может произойти в результате применения вредных веществ, отходов, выбросов отбросов. Вредными признаются любые химические, бактериологические, микробиологические вещества, биологические агенты и токсины и пр., способные уничтожить или повредить лесные и иные насаждения. Отходы — остатки производственной деятельности человека, пригодные для дальнейшего использования в каких-либо целях; выбросы — выпуск (сброс) в атмосферу загрязняющих веществ и отходов производства; отбросы — негодные к дальнейшему использованию остатки производства.

В отличие от ч. 1 ст. 261 УК РФ квалифицированный состав рассматриваемого преступления совершается умышленно.

*Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов*

*Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников при-*

*роды и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, —*

*наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.*

Общественная опасность рассматриваемого преступления заключается в том, что оно посягает на режим охраны особо ценных природных территорий и природных объектов — участков земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного использования.

*Объект преступления* — отношения, обеспечивающие охрану особо ценных в экологическом плане природных территорий и природных объектов. Предмет преступления — названные в законе природные комплексы, взятые под особую охрану.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений выделяются: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты. Согласно Федеральному закону от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.).

Охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, создаваемые в целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства, не могут признаваться предметом рассматриваемого преступления.

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. Государственные природные заказники — это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Они могут быть комплексными (ландшафтными), биологическими (бо-

таническими и зоологическими), палеонтологическими, гидрологическими и геологическими. Национальным парком является территория, на которой охраняются ландшафты и уникальные объекты природы, от заповедника в основном отличается допуском посетителей для отдыха. Памятниками природы признаются уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

**Объективная сторона** выражается в нарушении режима особо охраняемых природных территорий, повлекшем причинение значительного ущерба.

Режим заповедников, заказников, памятников природы и др. означает установленную нормативными правовыми актами совокупность правил их использования в соответствии с целями создания особо охраняемых природных объектов. Так, на территории заповедников запрещается: любая деятельность, противоречащая задачам данного учреждения; интродукция (переселение или распространение) живых организмов в целях их акклиматизации. На территории национального парка не разрешается разведка и разработка полезных ископаемых, предоставление садоводческих и дачных участков, строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, сплав леса по водотокам и водоемам, организация туристских стоянок, вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность. В заказниках постоянно или временно ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям их создания или причиняет вред природным комплексам или их компонентам и др.

Указанные требования могут нарушаться путем как действия, так и бездействия.

Обязательным признаком объективной стороны рассматриваемого состава преступления является наступление преступного последствия в виде значительного ущерба природной среде.

Признание ущерба значительным зависит от конкретных обстоятельств дела и устанавливается с учетом: категорий особо охраняемых территорий и объектов, их экономической и иной значимости, тяжести причиненного вреда, способности природного объекта к самовосстановлению и др.

Между нарушением режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и наступлением значительного ущерба должна быть причинная связь.

*Субъект преступления* — лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С **субъективной стороны** преступление характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

Порядок производства по уголовным делам определен Уголовно-процессуальным кодексом РФ (УПК РФ) от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Поводом для возбуждения уголовного дела служит:

1) заявление о преступлении;

2) явка с повинной;

3) сообщение о совершении или готовящемся преступлении, полученное из иных источников.

Основанием для возбуждения уголовного дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки преступления (ст. 140 УПК РФ).

Должностные лица федерального государственного лесного надзора в соответствии со своей компетенцией подают письменное заявление на основании надлежащим образом оформленного протокола о лесонарушении.

Дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа обязаны принять, проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и в пределах компетенции, установленной УПК РФ, принять по нему решение в срок не позднее трех суток со дня поступления указанного сообщения.

По результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь, руководитель следственного органа принимает одно из следующих решений:

1) о возбуждении уголовного дела в установленном порядке;

2) об отказе в возбуждении уголовного дела;

3) о передаче сообщения по подследственности в соответствии со статьей 151 УПК РФ.

О принятом решении сообщается заявителю. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное решение и порядок обжалования.

Предварительное расследование проводится в форме дознания либо в форме предварительного следствия.

По пункту 1 ст. 260 УК РФ и пункту 1 ст. 261 УК РФ — предварительное следствие не обязательно. В этом случае производится только дознание. Дознание проводится в течение 15 суток со дня возбуждения уголовного дела и до дня принятия решения о направлении уголовного дела прокурору. Этот срок может быть продлен прокурором, но не более 10 суток. Дознание завершается передачей дела в суд с обвинительным актом или прекращением уголовного дела.

По пунктам 2 и 3 ст. 260 УК РФ — производится только предварительное следствие без производства дознания. Согласно ст. 162 УПК РФ предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий двух месяцев со дня возбуждения уголовного дела. Срок предварительного следствия может быть продлен в соответствии с действующим законодательством.

Уголовные дела по нарушению лесного законодательства, предусмотренные ст. 260 УК РФ, рассматриваются мировыми судьями. Мировой судья рассматривает уголовное дело в общем порядке с изъятиями, предусмотренным ст. 321 УПК РФ. Судебное разбирательство должно быть начато не ранее трех и не позднее 14 суток со дня поступления в суд уголовного дела. Приговор мирового судьи может быть обжалован сторонами в течение 10 суток со дня его провозглашения.

## § 4.4. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства

Административная ответственность наступает за совершение административного правонарушения. Административная ответственность устанавливается Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях. Установление административной ответственности осуществляется с учетом разграничения компетенции в области законодательства об административных правонарушениях между Российской Федерации и субъектами РФ.

Меры административной ответственности применяются судьями, уполномоченными органами и должностными лицами (гл. 23 КоАП РФ). Отличие от других видов ответственности состоит в том, что ряд наказаний, специфических именно для административной ответственности, может применяться в административном порядке, т. е. без обращения в суд. В настоящее время отмечается тенденция все большего отрыва административной ответственности от исполнительно-распорядительной деятельности и приближение ее к судебной. Подтверждением этого является расширение круга дел, рассматриваемых судьями, а также расширение их компетенции по назначению наказания (например, из восьми видов административных наказаний шесть назначаются судом).

Административная ответственность применяется вне рамок служебного подчинения уполномоченными органами. Субъектами административной ответственности могут быть физические, юридические и должностные лица. Административной ответственности подлежат лица, достигшие 16 лет. Привлечение к административной ответственности и назначение административного наказания не влечет для нарушителя судимости и не является основанием увольнения его с работы.

Одной из особенностей административной ответственности является особый процессуальный порядок ее реализации, отличающийся от уголовного и гражданского судопроизводства простотой, оперативностью и экономичностью. К лицам, совершившим административное нарушение, применяется административное наказание, которое применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами. Перечень видов административных наказаний, закрепленных в Кодексе об административных правонарушениях РФ, является исчерпывающим.

Применительно к правонарушениям в области охраны окружающей среды и природопользования административное законодательство предусматривает следующие виды административных наказаний (ст. 3.2. КоАП РФ): предупреждение, административный штраф, возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения (по решению суда), конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (по решению суда), административное приостановление деятельности (по решению суда).

При нескольких административных правонарушениях, совершенных одним и тем же лицом, административное наказание налагается за каждое правонарушение в отдельности. Однако если при этом дела рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), то взыскание налагается в пределах только одной санкции.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершенное правонарушение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Указанный срок (один год) учитывается при квалификации правонарушения как повторного, что служит обстоятельством, отягчающим ответственность.

При малозначительности совершенного правонарушения правонарушитель может быть освобожден от административной ответственности.

Если в результате административного правонарушения нанесет имущественный вред, то судья, рассматривая дело, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба. В случае, если дело рассматривается иным уполномоченным органом (должностным лицом), спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом по правилам гражданского судопроизводства. Споры о возмещении вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются также в судебном порядке.

Административные правонарушения в области лесных отношений различаются, в частности, в зависимости от объекта посягательства.

К правонарушениям в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ относит административные правонарушения в области охраны собственности (гл. 7) и административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (гл. 8).

Административные лесные правонарушения в области охраны собственности:

- самовольное занятие земельного участка (ст. 7.1) — в части лесных участков;
- уничтожение специальных знаков (ст. 7.2) — в части уничтожения или повреждения знаков особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных и лесохозяйственных знаков, а также знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий, строений, сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;
- самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны (округа) санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (ст. 7.8) — правонарушения, совершенные в лесах;
- самовольное занятие лесных участков (ст. 7.9);

- самовольную переуступку права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом (ст. 7.10) — в части самовольной переуступки права пользования лесными участками;
- пользование объектами животного мира без разрешения (лицензии) (ст. 7.11) — правонарушения, совершенные в лесах.

Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенные в лесах:

- сокрытие или искажение экологической информации (ст. 8.5) — в отношении сокрытия или искажения информации о состоянии лесов, земель лесного фонда, а также о состоянии находящихся на них водных объектов, объектов животного мира и среды их обитания;
- самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы — порча земель (ст. 8.6);
- невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (ст. 8.7);
- использование земель не по целевому назначению, неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв (ст. 8.8);
- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохранных зонах и режима их использования (ст. 8.12);
- нарушение правил охраны водных объектов (ст. 8.13);
- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования (ст. 8.24);
- нарушение правил использования лесов (ст. 8.25);
- самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26);
- нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства (ст. 8.27);
- незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28);
- уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29);
- уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ (ст. 8.30);
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32);
- нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных (ст. 8.33);
- нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций (ст. 8.34);
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (ст. 8.35);

- нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира (ст. 8.36);
- нарушение правил пользования объектами животного мира (ст. 8.37);
- нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (ст. 8.39).

Порядок привлечения к административной ответственности детально урегулирован Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с гл. 23 КоАП РФ, в пределах компетенции соответствующего органа.

Дела об административных правонарушениях рассматривают органы, уполномоченные в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов. Рассматривать дела от имени этих органов вправе главный государственный лесной инспектор Российской Федерации, его заместители; главные государственные лесные инспекторы в субъектах Российской Федерации, их заместители; старшие государственные лесные инспекторы Российской Федерации, их заместители; старшие государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках, их заместители; государственные лесные инспекторы в лесничествах и лесопарках.

Помимо этого, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, структурных подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ (см. ст. 28.3 КоАП РФ).

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные ст. 27.1 КоАП РФ.

Предотвращать нарушения лесного законодательства и осуществлять проверки соблюдения лесного законодательства уполномочены должностные лица органов федерального государственного лесного надзора. Права должностных лиц определены Кодексом об административных правонарушениях РФ.

На федеральном уровне, согласно статье 23.24 КоАП, органы, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьей 7.9 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным зако-

нодательством), статьей 7.10 (в части самовольной уступки права пользования лесным участком или самовольной мены лесного участка в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24—8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), частью 1 статьи 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29—8.32 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством) настоящего кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени вышеуказанных органов вправе:

1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный лесной контроль и надзор, его заместители;

2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный лесной контроль и надзор, их заместители;

3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный лесной контроль и надзор, их заместители;

4) руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный лесной контроль и надзор, их заместители.

На уровне субъектов РФ, согласно ст. 23.24.1 КоАП, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 7.9, 7.10 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.24—8.27 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), частью 1 статьи 8.28 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством), статьями 8.29—8.32 (в пределах своих полномочий в соответствии с лесным законодательством) настоящего кодекса.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени вышеуказанных органов вправе:

1) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, их заместители;

2) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, их заместители.

Приказом Комитета лесов РК от 21 февраля 2012 г. № 147 утвержден перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Республики Коми. К ним относятся следующие должностные лица.

1. Должностные лица Комитета лесов Республики Коми, уполномоченные осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Республики Коми:

1) руководитель — главный государственный лесной инспектор Республики Коми;

2) заместители руководителя — заместители главного государственного лесного инспектора Республики Коми;

3) начальники отделов, заместители начальников отделов, специалисты старшей и младшей групп должностей отделов, на которых возложены функции федерального государственного надзора, организации использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов — государственные лесные инспекторы Республики Коми.

2. Должностные лица государственных учреждений Республики Коми, находящихся в ведении Комитета лесов Республики Коми, уполномоченные осуществлять федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Республики Коми:

1) главный лесничий (главный государственный инспектор по охране леса) — руководитель лесничества;

2) лесничий (старший государственный инспектор по охране леса) — заместитель главного лесничего — руководителя лесничества;

3) лесничий (старший государственный инспектор по охране леса) — руководитель участкового лесничества;

4) государственный инспектор по охране леса — заместитель лесничего — руководителя участкового лесничества;

5) государственный инспектор по охране леса;

6) инженер-лесопатолог;

7) инженер по лесовосстановлению;

8) инженер по лесопользованию;

9) инженер по охране и защите леса;

10) мастер леса (участковый государственный инспектор по охране леса).

Указанные в настоящем пункте должностные лица являются государственными лесными инспекторами Республики Коми.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, составляют должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии со ст. 23.24.1.

Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениям, рассмотрение дел о которых, в соответствии с федеральным законом, отнесено к полномочиям органов власти субъектов РФ в области лесных отношений утвержден приказом Комитета лесов РК от 2 марта 2012 г. № 200. В данный перечень включены все должностные лица, являющиеся государственными лесными инспекторами РК.

Рассматривать дела об административных правонарушениях могут судьи, государственные органы и должностные лица. В соответствии с п. 1 ст. 29.1

КоАП РФ судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении должны выяснить, относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела. Если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, то в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешается вопрос и выносится определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

***Вопросы для самоконтроля***

1. Раскройте понятие «юридическая ответственность».
2. Назовите элементы состава правонарушения.
3. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за нарушение лесного законодательства?
4. Какой орган государственной власти устанавливает таксы и методики для исчисления ущерба, причиненного лесам?
5. Дайте определение понятия «вред».
6. Как можно возместить вред, причиненный лесонарушением?
7. Перечислите должностные лица государственного лесного надзора в Республике Коми уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.
8. Какими правами обладает государственный лесной инспектор?
9. Какова периодичность плановых надзорных проверок?
10. Перечислите должностных лиц государственного пожарного надзора в лесах уполномоченных проводить проверки на арендованных участках на территории Республики Коми.
11. С какого момента дело об административном правонарушении считается возбужденным?
12. Назовите первичные документы, которые необходимо оформить для привлечения нарушителей к тому или иному виду юридической ответственности.
13. Назовите размер ущерба, причиненного лесам, для возбуждения уголовного дела?
14. Какую ответственность несет арендатор перед арендодателем за нарушение условий договора аренды?
15. На какой срок может быть судом введено административное приостановление деятельности по использованию лесов?

***Использованная литература и источники***

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 06.12.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

1. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195—ФЗ (ред. от 21.11.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.03.2012) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.

3. Ловцова, Н. В. Федеральный государственный лесной надзор [Текст] : учеб. пособие / Н. В. Ловцова. — Пушкино : ВИПКЛХ, 2011. —196 с.

4. Петров, А. П. Лесные отношения в Российской Федерации: коррупционные факторы и риски, пути их устранения [Текст] : учеб. пособие. — Пушкино : ВНИИЛМ, 2010. — 84 с.

5. Совершенствование правоприменения и управления в лесном секторе Российской Федерации [Текст] : учеб. пособие / А. С. Захаренков [и др.] ; под общ. ред. А. П. Петрова. – М. : Всемирный банк, 2011. – 240 с.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Поскольку лес для экономики страны был и остается важным природным ресурсом, то в соответствии с социально-экономическим уровнем развития страны формировалось и лесное законодательство.

На современном этапе развитие рыночных отношений в России, проведение административной реформы, реформы федеративных отношений повлияли на правоотношения в лесном секторе, а принятие Лесного кодекса РФ (2006) закрепило новые лесные правоотношения. Так, земли лесного фонда находятся в федеральной собственности, а система управления лесами осуществляется на федеральном, региональном и территориальном уровнях. На федеральном уровне определяется лесная политика, а полномочия по управлению лесами переданы с федерального на региональный уровень. Лесничества как территориальная единица управления лесами выполняют управленческую функцию. Выполнение хозяйственных функций по ведению лесного хозяйства и заготовка лесных ресурсов переданы субъектам бизнеса. Лесное законодательство закрепляет и платность использования лесов. Основным договором по использованию лесов является договор аренды лесного участка под определенный вид лесопользования. Арендатор принимает на себя обязательства по ведению лесного хозяйства на арендованном участке. Административный надзор за лесопользованием проводят уполномоченные государственные органы и должностные лица.

С принятием Российской Федерации в 2012 году во Всемирную торговую организацию (ВТО) лесной сектор вступил в новую фазу перестройки, которая пойдет уже в рамках интернациональной лесной политики, а это значит, что лесное законодательство будет изменяться.

# БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. *Гурьева, Л. А.* Современная государственная лесная политика и лесное законодательство РФ [Электронный ресурс] : видеолекция / Л. А. Гурьева. – Сыктывкар : СЛИ, 2011. – Режим доступа: http://www.sli.komi.com/index.php?page=318. – Дата обращения: 27.12.12.
2. *Ловцова, Н. В.* Правовое регулирование использования лесов [Текст] : учеб. пособие / Н. В. Ловцова. – Пушкино : ВИПКЛХ, 2011. – 146 с.
3. *Ловцова, Н. В.* Федеральный государственный лесной надзор [Текст] : учеб. пособие / Н. В. Ловцова. – Пушкино : ВИПКЛХ, 2011. –196 с.
4. *Петров, А. П.* Государственное управление лесами [Текст] : учеб. пособие / А. П. Петров. – Пушкино : ВНИИЛМ, 2011. – 166 с.
5. *Петров, А. П.* Лесные отношения в Российской Федерации: коррупционные факторы и риски, пути их устранения [Текст] : учеб. пособие / А. П. Петров. – Пушкино : ВНИИЛМ, 2010. – 84 с.
6. *Совершенствование* правоприменения и управления в лесном секторе Российской Федерации [Текст] : учеб. пособие / А. С. Захаренков [и др.] ; под общ. ред. А. П. Петрова. – М. : Всемирный банк, 2011. – 240 с.

Нормативные источники
7. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
8. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 27.07.2012 №133-ФЗ) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.11.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
10. Земельный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 12.12.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
11. Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ (ред. от 21.11.2011) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.03.2012) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»: ВерсияПроф.